

自然
遗产

MADE
IN
NATURAL



云山农场国土空间总体规划 2021-2035年 (公示稿)

虎林市自然资源局
2024年6月

前言

《云山农场国土空间总体规划》（2021-2035年）是落实和深化鸡西市、虎林市国土空间总体规划的指标传导以及定量、定界、定标管理要求，统筹协调云山农场未来十五年发展规划，对农场全域内的国土空间开发与保护做出总体安排和综合部署，是云山农场落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是场域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是云山农场辖区内编制详细规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



目录contents

01规划总则

02发展目标

03国土空间开发保护格局

04城乡融合发展

05构建要素支撑体系

06场部规划

07规划传导与实施

01规划总则

1.1编制目的

1.2规划原则

1.3规划范围和期限





1.1编制目的

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实鸡西市、虎林市国土空间总体规划，以及虎林市委、市政府关于国土空间规划的工作要求，强化国土空间总体规划在国土空间保护开发中的战略引领和刚性管控作用，提高规划的战略性和科学性、协调性和操作性，根据有关法律法规和政策要求，结合云山农场实际，制定本规划。



1.2规划原则

坚持生态 优先，绿 色发展

落实上位规划划定的“三条控制线”，严守生态环境底线，优化人居环境。

坚持以人 为本，品 质提升

场域的发展应秉持宜居宜业的基本原则，将公共服务功能、城镇功能、生态功能融为一体。构建宜居宜业的发展格局。以传统农牧业、特色林下种养为带动，以场部为依托，实现产城融合发展。

坚持全域 管控，适 度集约

强化自然资源统筹利用和用途管控，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高土地利用效率。

坚持承上 启下，体 现特色

坚持“绿色”发展理念，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。严守生态保护红线，划定生态功能分区，加强生态保护和修复；实施低影响开发模式，引导绿色低碳的生产方式，打造生态文明农场、低碳农场。

坚持侧重 实施，突 出近期

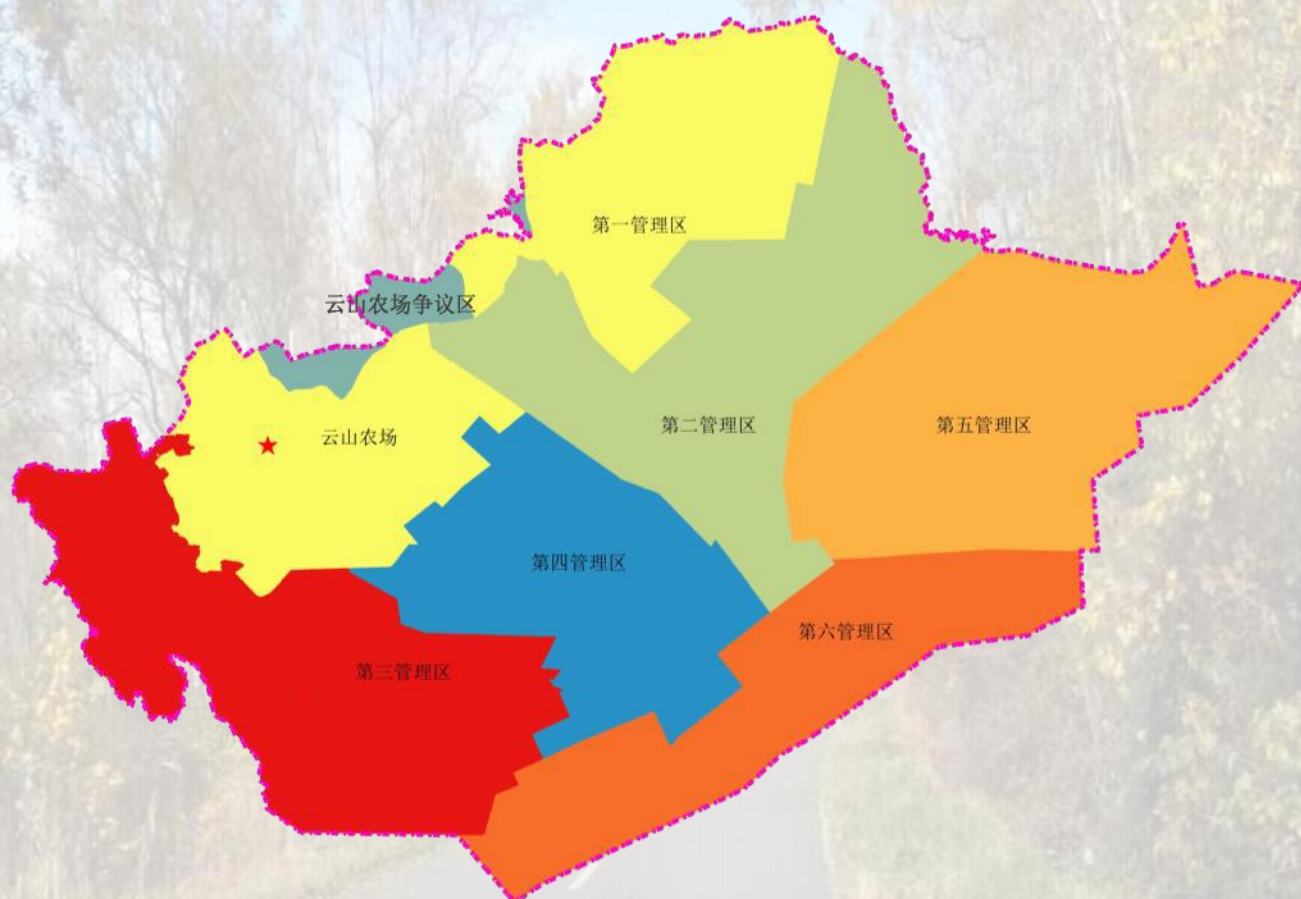
侧重对本行政区域开发保护作出具体安排，突出与国民经济和社会发展规划的衔接，保障近期项目实施。

1.3 规划范围和期限

本次规划范围为云山农场位于虎林市域范围内全部国土空间，包括场域和场部驻地两个层次。

场域范围为云山农场辖区范围，面积约493.42平方公里。场部驻地范围为场部驻地集镇建设边界线。

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



02发展目标

2.1总体定位

2.2开发保护战略



2.1 总体定位

根据上位规划定位和自身优势，本次云山农场国土空间总体定位为：

现代农业科技试验示范区

生态文化旅游示范区

农业产业生产大基地



2.1总体定位

发展目标

近期

2025

•三条空间管制控制线全面落地，各级生态功能区保护和修复体系建立，农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

远期

2035

•基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成宜居宜业的农业产业强镇。

远景

2050

•社会发展目标：形成社会保障制度健全、社会秩序良好、教育水平较高，居民文化生活丰富和高度精神文明的居住与创业环境，打造“产业兴、民生旺、生态优、人文美”的生态宜居小镇。

•生态环境建设目标：加强生态环境、人文环境的保护与利用，实现绿色农业和生态宜居小城镇建设目标。

2.2开发保护战略

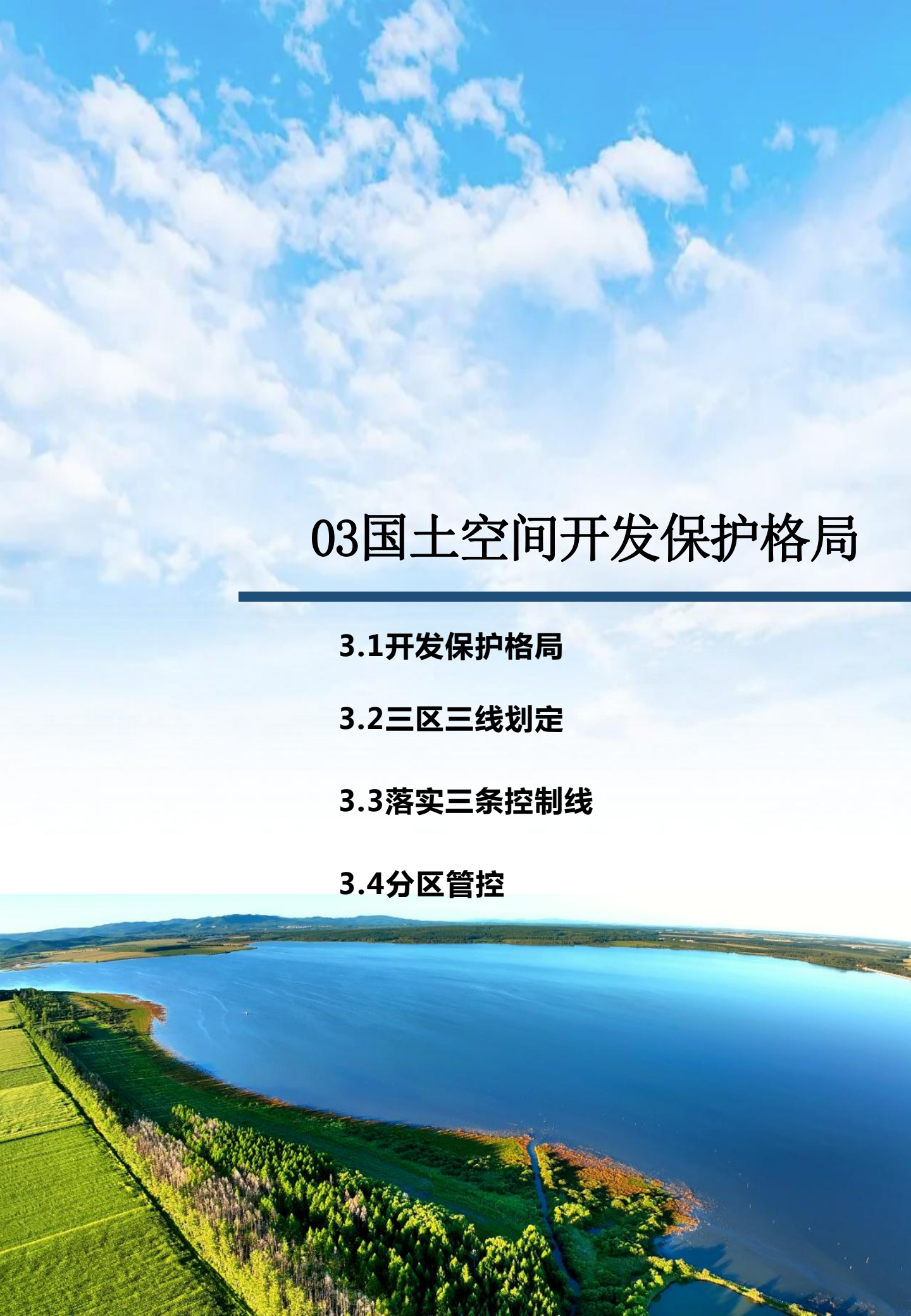
“生态+保护” 发展战略

“生态+农业” 发展战略

“生态+旅游” 发展战略

“生态+康养” 发展战略





03国土空间开发保护格局

3.1开发保护格局

3.2三区三线划定

3.3落实三条控制线

3.4分区管控

3.1 开发保护格局

构建“一核两轴、一廊一屏、一片区”的国土空间开发保护总体格局

一核两轴

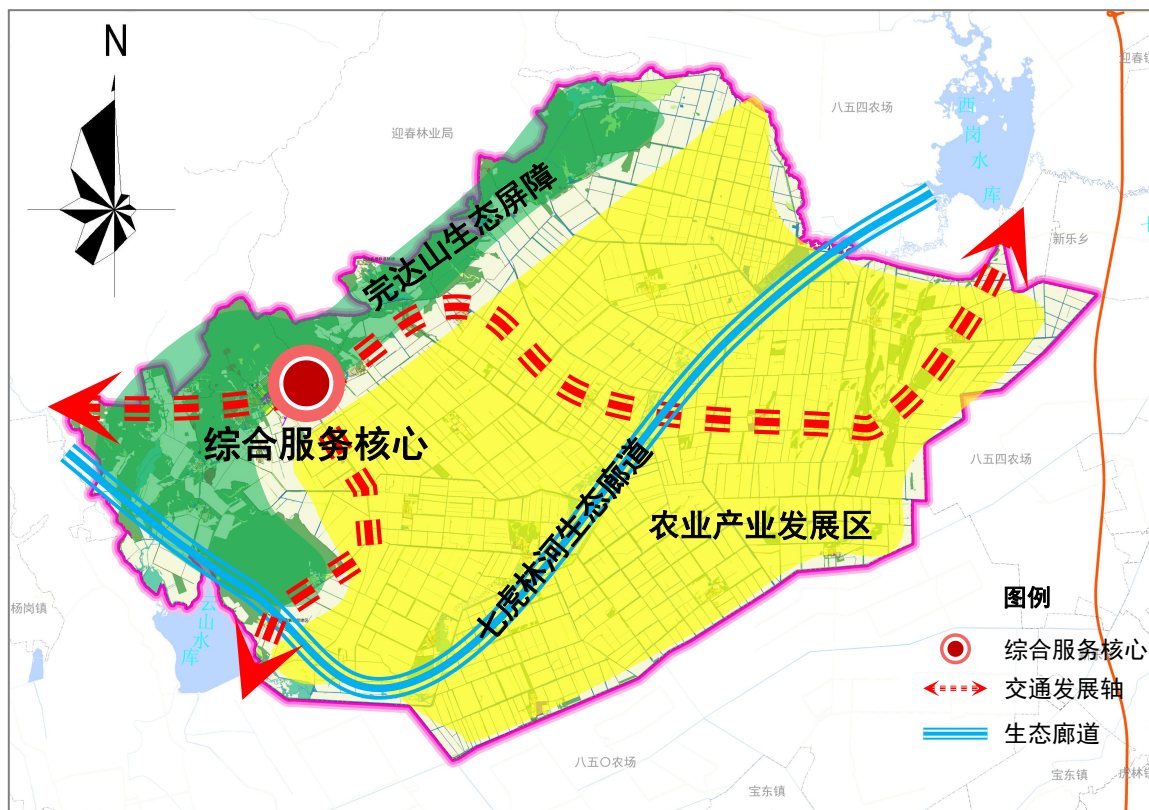
云山农场场部集中建设区为综合服务核心和场部至迎春镇东西交通通道及经济发展轴带，场部至第七作业站南北交通通道及经济发展轴带。

一廊一屏

农场西部及中部的七虎林河水系和农场西部北部的完达山脉，为场域生态廊道与保护屏障。

一片区

以耕地资源为依托的以种植养殖农业产业发展片区。



场域国土空间总体格局规划图

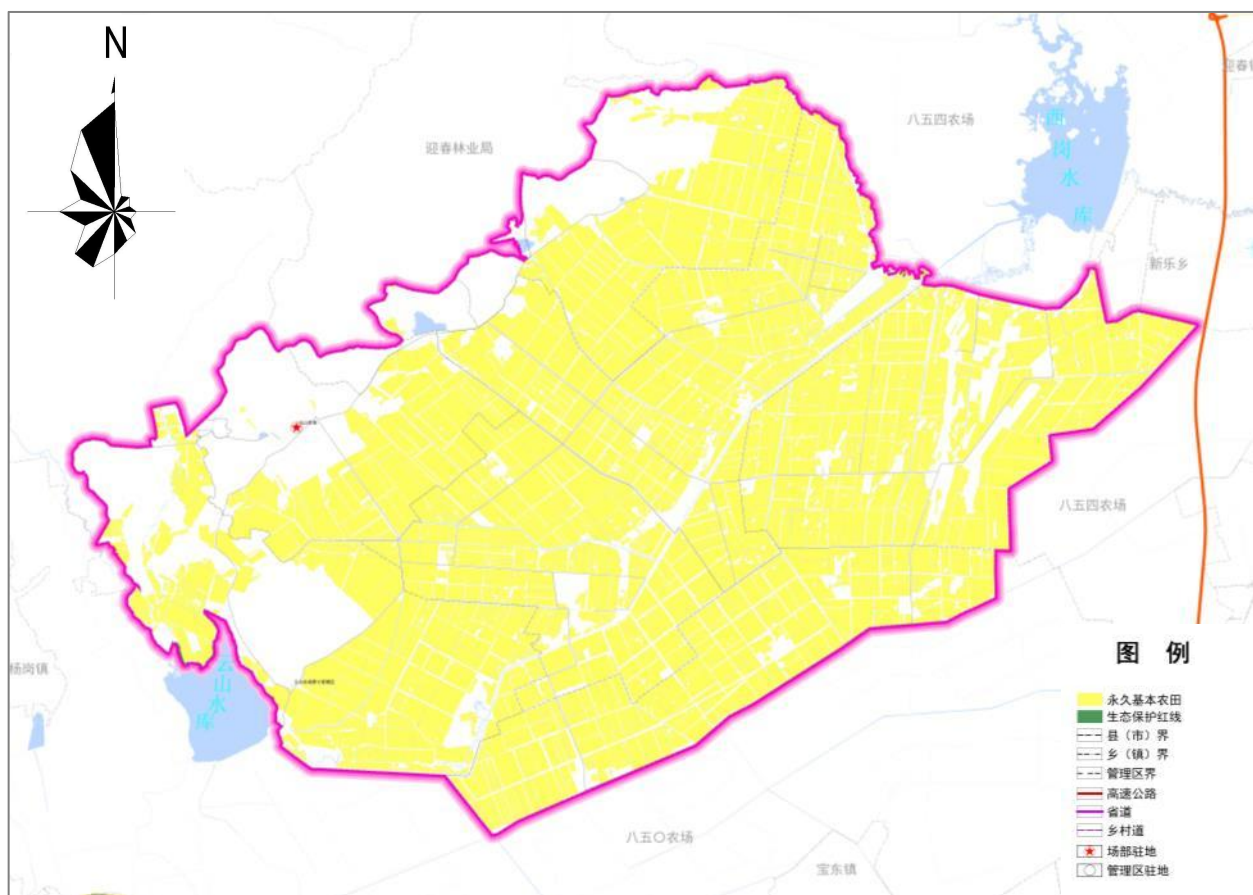
3.2三区三线划定

永久基本农田

永久基本农田约占场域总面积的67.27%。

生态保护红线

生态保护红线面积约占场域总面积的0.01%。



场域国土空间控制线规划图

3.3 落实三条控制线



严格保护永久基本农田

保障区域粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。



巩固落实生态保护红线

维系区域生态安全的底线，确保面积不减少，功能不降低、性质不改变，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。



划定集镇建设边界

参照城镇开发边界划定要求，划定集镇建设边界，优化集镇布局和功能结构，提升农场人居环境品质。



3.4 分区管控

壹 生态保护区

生态保护区以保护为主，限制人为活动。充分发挥生态屏障、水源涵养、水土保持、生物多样性保护等重要生态服务功能，加强生态保育和生态修复。

贰 农田保护区

为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定了农田保护区，国土用途主要以耕地为主。

叁 乡村发展区

重点加强基础设施建设，提升公共服务水平，因地制宜发展乡村产业。坚决制止耕地“非农化”行为，禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土、挖田造景造湖、超标准建设绿色通道等。

肆 矿产能源发展区

区域内应严格控制采矿权数量，合理确定矿区范围。严禁大矿小开，将资源开发利用和矿山生态环境保护进行有机统一。

04城乡融合发展

4.1居民点体系结构

4.2产业空间布局





4.1居民点体系结构

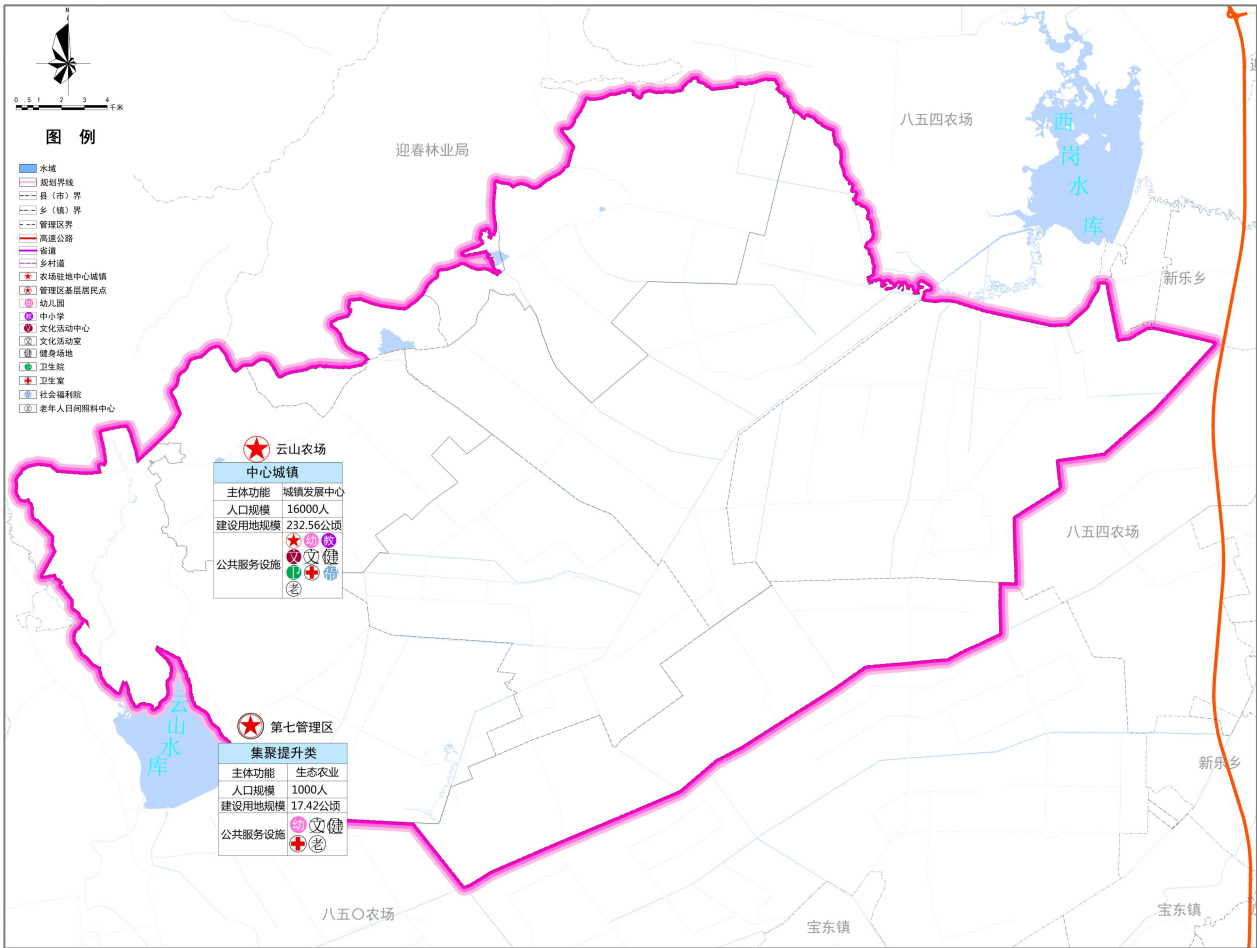
云山农场规划建立“场部驻地--第三管理区第七作业站”二级镇村体系。

1个场部驻地：

- 为云山农场场部驻地“城镇综合发展核心”

1个管理区：

- 为第三管理区第七作业站居民点



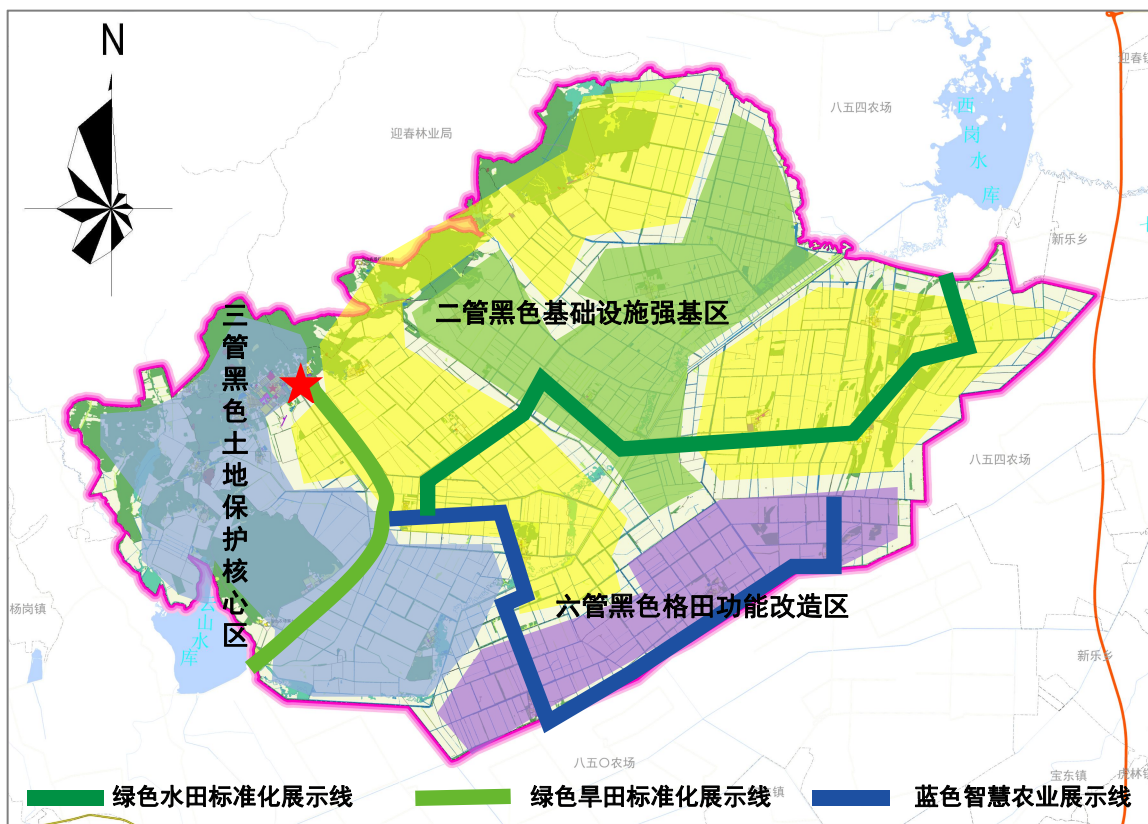
场域村庄发展与布局规划图

4.2产业空间布局

规划形成“三线三区”的产业发展布局

④**三线**：四管至五管绿色水田标准化展示线、三管至场部绿色旱田标准化展示线、四管至六管蓝色智慧农业展示线。

④**三区**：即二管黑色基础设施强基区、六管黑色格田功能改造区、三管黑色土地保护核心区。

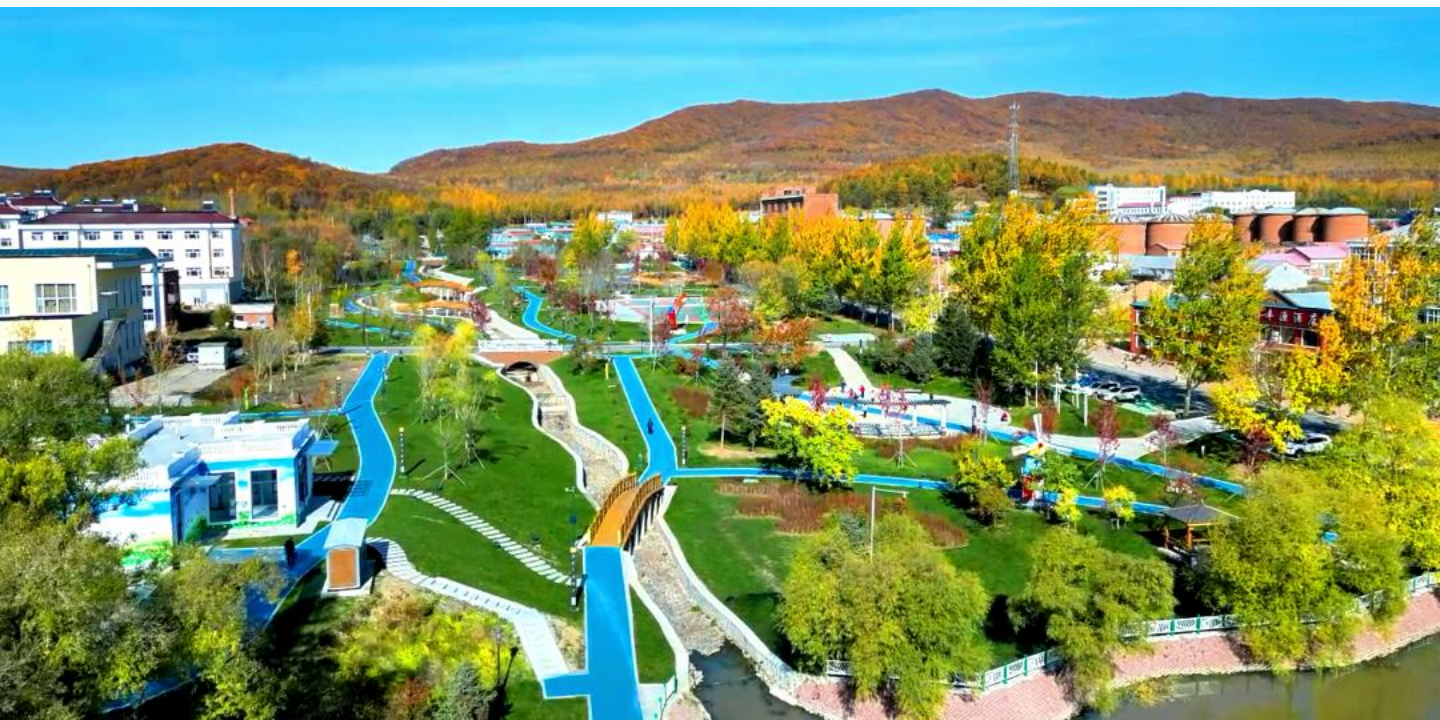


场域产业空间布局规划图

05构建要素支撑体系

5.1提升公共设施服务能力

5.2提升基础设施

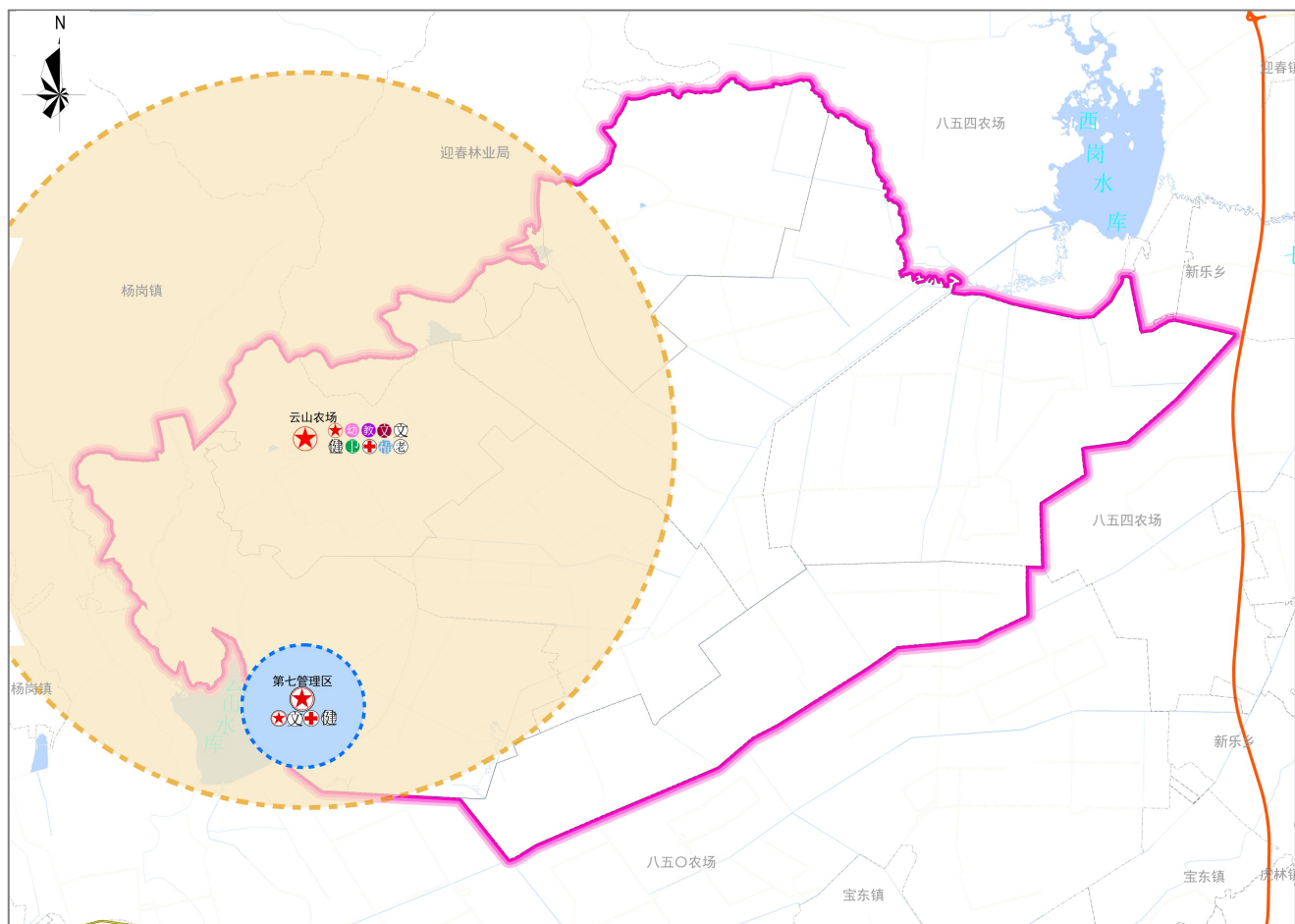


5.1提升公共设施服务能力

推动基本公共服务全覆盖，构建“场部——管理区”两级城乡生活圈体系。

场部级公共服务中心：结合农场行政管理边界，配置面向全体城镇居民、内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

管理区公共服务中心：配置周围居民组的服务要素。



场域城乡生活圈和公共服务设施规划图

5.2提升基础设施

构建集约高效、绿色低碳、循环发展、安全可靠的现代化基础设施体系，打牢农场发展根基。



给水

规划延用现状净水厂为场部服务，确保水质安全，强化供水保障。



排水

远期实施雨污分流的排水体制，继续使用现状污水处理厂。



供电

远期实施若干电力工程项目，构建安全高效的电网体系。



通信

建设高速、安全的信息通信网络，推进5G网络建设。



供热

对现有热源进行改建，实施超低排放改造。



水利

完成域内灌区水利工程管理与保护范围划界工作，强化灌区管理与保护。



环卫

设置垃圾中转站，结合公园、广场配置公厕。



海绵

逐步推进海绵城镇建设，实现地表径流污染有效消减、加强雨水的资源化利用。

06场部规划

6.1 道路交通

6.2 绿地与开敞空间

6.3 公共服务设施

6.4 基础设施

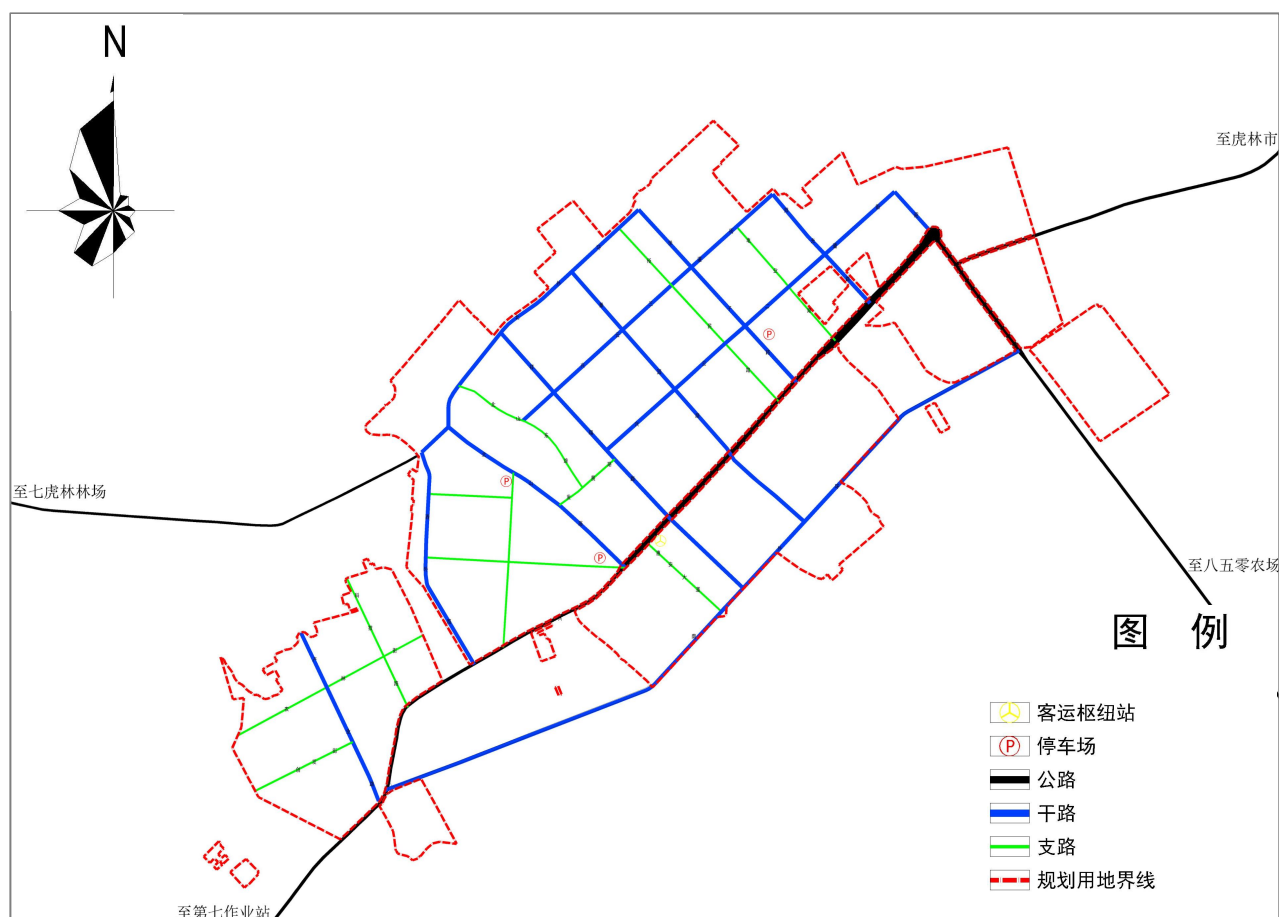


6.1 道路交通

规划形成“五横、八纵”的道路网络格局

“五横”：指兴云大街、兴云二道街、兴云三道街、北外环和南外环；

“八纵”：指产业路、西外路、北山路、祥瑞路、景园路、阳光路、学子路和迎宾大道。



场部道路交通规划图

6.2 绿地与开敞空间

形成“两横一纵，多节点”的空间结构。

“两横”：指兴云路和兴云二道街横向道路景观轴。

“一纵”：以景园路主要沟渠构成的纵向生态景观带。

“多节点”：是指规划公园、广场8处。



场部绿地开敞空间规划图

6.3 公共服务设施

场部公共服务设施包括机关团体、教育设施、医疗卫生设施、文化设施、体育设施5个大类设施。

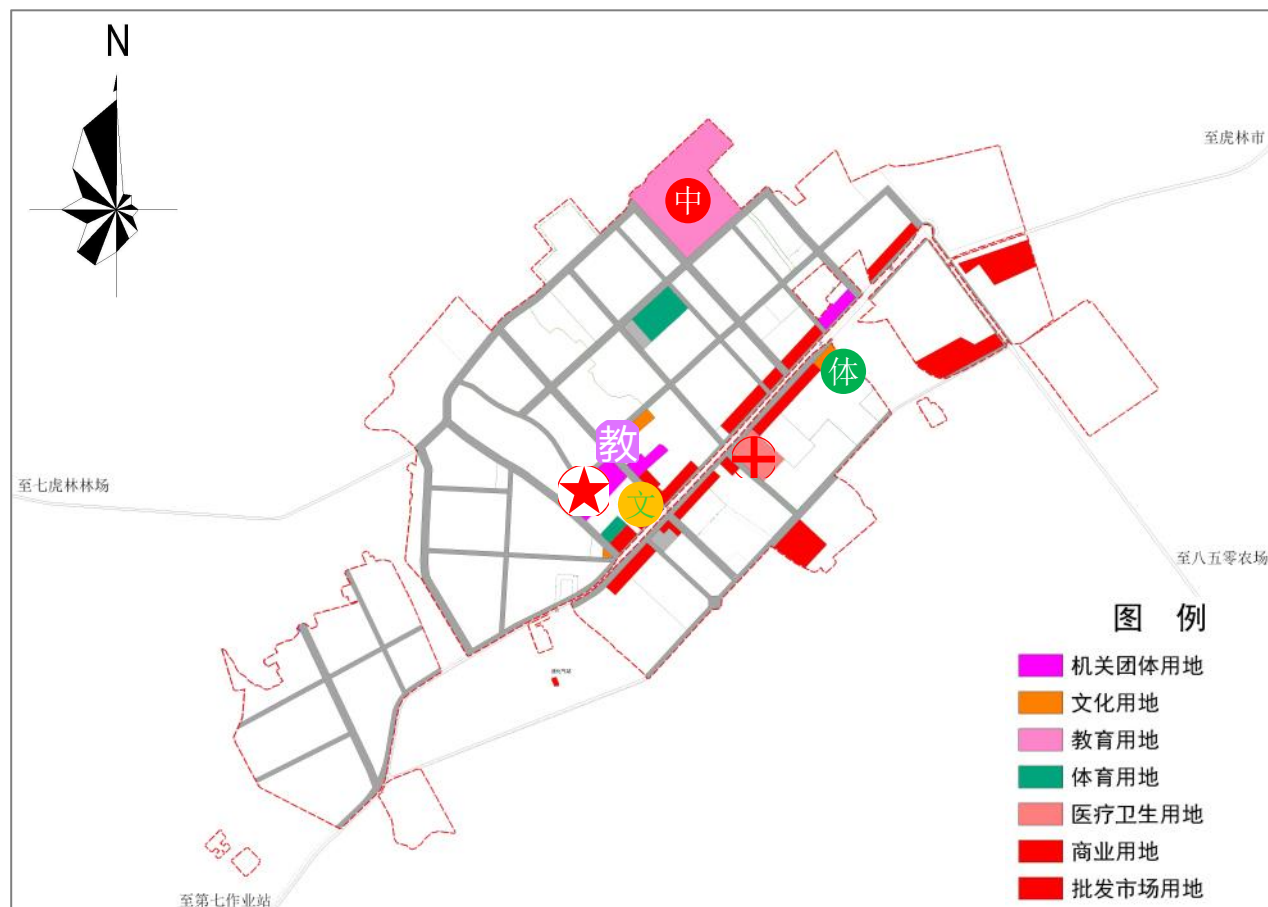
机关团体：保留农场场部、森林防火指挥部和公安局；

教育设施：保留现状幼教中心和中小学；

医疗卫生设施：云山农场现有一处云山医院，满足规划未来发展需求；

文化设施：云山农场现有一处文化中心较小，无法满足未来发展需求，新规划两处文化用地；

体育设施：规划一处体育场馆；



场部公共服务设施规划图

6.4 基础设施规划

场部基础设施包括给水、污水、电力、通信、燃气、供热、环卫、消防7个大类设施。

给水：保留现状给水设施；

污水：对现状污水处理设施进行扩建；

电力：现有66千伏变电站一座；

通信：保留现状邮电局；

供热：保留现状热力站；

环卫：规划1座垃圾中转站；

消防：规划消防站1处。



场部基础设施规划图

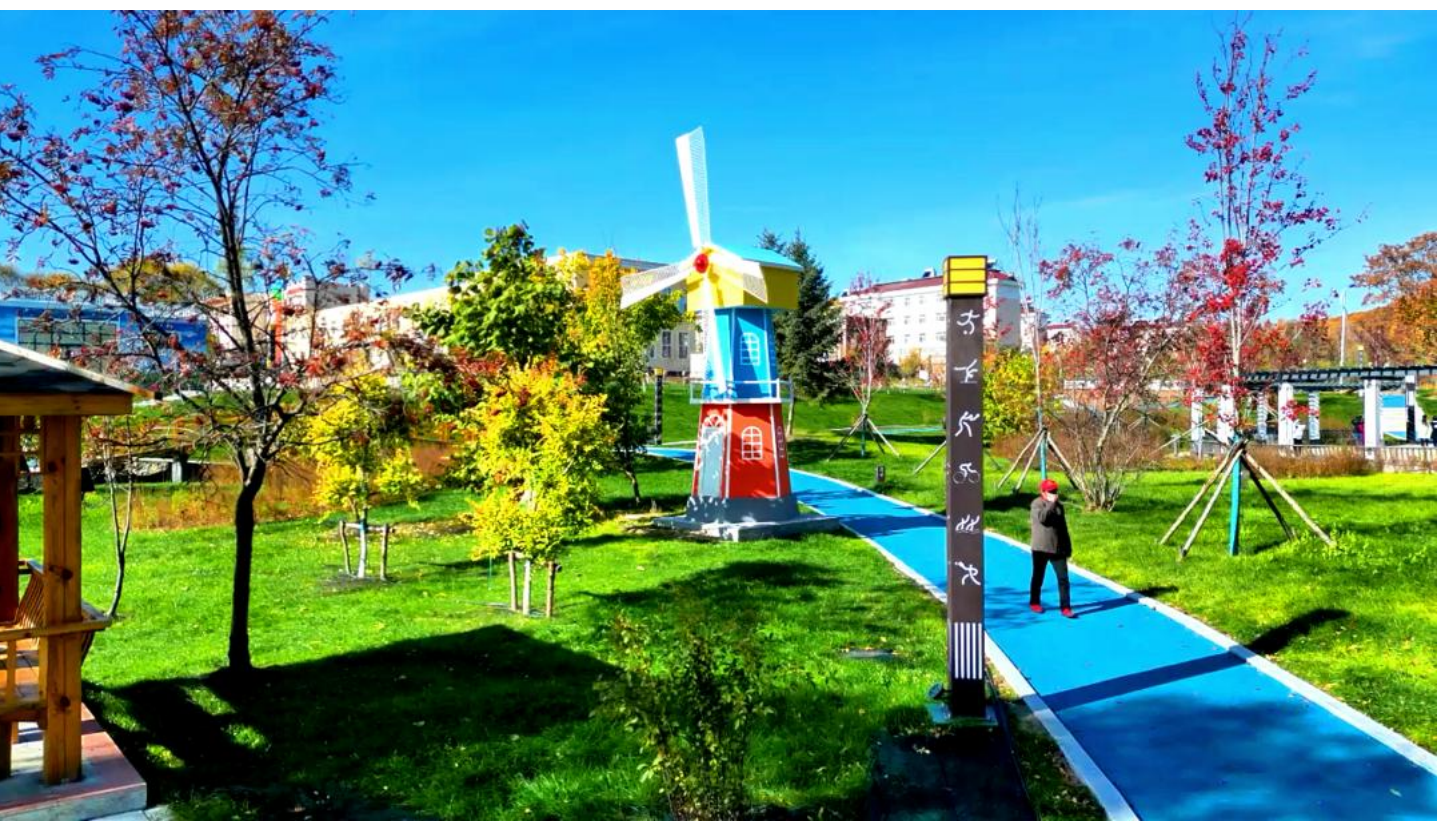
07规划传导与实施

7.1推动国土综合整治和生态修复

7.2强化规划传导与管控

7.3制定近期实施计划

7.4建立并监督实施“一张蓝图”



7.1 推动国土综合整治和生态修复

□ 农用地整理

因地制宜开展高标准农田建设。重点改善农田生态系统的稳定性，整治河沟水系、防治水土流失，建成农田和生态相结合的综合性高标准农田。

新增耕地整理。结合耕地“占补平衡”和“进出平衡”需求，有序进行后备耕地资源开发，确保新增耕地能够长期、稳定利用。

□ 建设用地整理

依托农用地整理，统筹推进零散、闲置、低效建设用地的整治和利用，有序开展建设用地整理项目。

□ 乡村生态修复

加强山林管护提升河流水质，防治水土流失；加快优质标准化农田建设，保障粮食安全；推进绿色矿山建设，加强环境监管；划定生态修复分区。



7.2 强化规划传导与管控

□ 落实上位规划

- 落实市县规划确定的职能定位、约束性指标、三区三线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

□ 对详细规划的传导

- 充分发挥乡镇国土空间总体规划的统领作用，明确对国土空间详细规划的传导和约束关系。

□ 专项指引

- 编制全域土地综合整治实施方案、集体经营性建设用地实施方案，及交通、产业、市政等相关专项规划。



7.3制定近期实施计划

□ 制定近期行动规划和年度实施计划

衔接国民经济和社会发展规划、农场年度重大项目和财政支出计划。

□ 制定近期建设重大项目清单

落实国家、省、市、县重大战略，为战略规划落地提供空间保障，并预留未来发展空间。



7.4 建立并监督实施“一张蓝图”



建立完善国土空间基础信息平台

在市级国土空间规划“一张图”基础上，按照系统性、整体性、协同性的总体要求完善乡镇级国空规划数据库。



健全国土空间规划实施监督体系

强化规划实施建设监督，构建“预警监测-实施评估-督察问责”的规划实施监督体系。



搭建国土空间规划实施监督信息系统

对国土空间保护开发行为进行动态监测，动态化开展云山农场规划实施评估，及时反馈预警，完善年度实施计划。





云山农场

公示渠道

虎林市人民政府网站：<http://www.hljhulin.gov.cn/>

公示期

2024年6月26日——2024年7月25日，为期30天，社会各界可通过邮寄或发送电子邮件方式提出意见或建议。

公众意见反馈途径

电子邮箱：864007654@qq.com

邮寄地址：黑龙江省虎林市云山农场资源管理部
(13796445612)

(请在信封上标注“云山农场国土空间总体规划意见建议”字样)

热忱期待您积极参与，请提出宝贵意见建议。

注：本公示为征求意见稿，规划内容以最终批复为准。