虎林市人民政府文件

虎政发〔2026〕2号

虎林市人民政府关于印发虎林市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各乡（镇）人民政府，市政府各直属单位:

《虎林市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》业经虎林市七届人大八次会议审查通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

虎林市人民政府

2026年5月18日

（此件公开发布）

目 录

第一章 “十五五”时期是虎林推动社会主义现代化强市建设的关键时期.....5

第一节 “十四五”时期我市发展取得的重大成就.....5

第二节 “十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化.....11

第三节 “十五五”时期在虎林加快建设社会主义现代化强市进程中具有承前启后、决胜未来的重要地位.....12

第二章 接续奋斗，砥砺前行，谱写中国式现代化虎林实践新篇章.....14

第一节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想.....14

第二节 “十五五”时期经济社会发展必须遵循的基本原则.....15

第三节 “十五五”时期经济社会发展主要目标.....16

第三章 绿色赋能，高质高效，推动“农业强市”创建实现新突破.....21

第一节 增强粮食综合生产能力.....21

第二节 强化农业科技支撑作用.....22

第三节 建强多元食物供给基地.....24

第四节 加强农业基础设施配套.....26

第五节 做强一二三产融合.....27

第六节 建设宜居宜业和美乡村.....29

第四章 延链强链，集群发展，推动“工业大市”创建实现新突破.....31

第一节 打造寒地龙药刺五加名城.....31

第二节 壮大生物医药产业集群.....32

第三节 壮大绿色食品产业集群.....33

第四节 培育壮大新兴产业和未来产业.....35

第五节 做大做强企业主体.....36

第六节 做大做强经济开发区.....37

第五章 五色联动，全域全时，推动“旅游名市”创建实现新突破.....39

第一节　唱响人文历史（遗址遗迹）“红色游” 39
第二节　构建生态旅居“绿色游” 40
第三节　做强农旅融合“金色游” 41
第四节　打造冰雪欢乐“银色游” 41
第五节　培育界江野钓“蓝色游” 42
第六章　多元开放，智慧提升，推动“边贸旺市”创建实现新突破 44
第一节　提升口岸发展能级 44
第二节　推动贸易平台建设 45
第三节　促进外贸繁荣发展 46
第四节　加强对外交流合作 47
第七章　厚植底色，优质发展，推动“生态靓市”创建实现新突破 48
第一节　加强生态系统保护和修复 48
第二节　持续打好污染防治攻坚战 49
第三节　加快形成绿色生产生活方式 51
第四节　打通多元化“两山”转化渠道 52
第八章　深化改革，持续创新，激活“五市同创”发展新潜力 54
第一节　深化重点领域改革 54
第二节　以科技创新引领新质生产力发展 55
第三节　持续优化营商环境 55
第九章　扩大内需，畅通循环，培育“五市同创”发展新动能 57
第一节　积极融入和服务全国统一大市场 57
第二节　提升招商引资质效 57
第三节　着力扩大有效投资 58
第四节　推动消费扩容升级 59
第十章　城乡融合，垦（森）地一体，优化“五市同创”发展新空间 60
第一节　优化国土空间开发布局 60

第二节　促进垦（森）地融合发展.....63
第三节　稳步实施城市更新行动.....63
第四节　深入推进新型城镇化建设.....66
第五节　构建现代化综合交通运输体系.....67
第十一章　聚力民生，增进福祉，共享“五市同创”发展新成果.....69
第一节　推动实现更充分更高质量就业.....69
第二节　促进更加公平优质的教育发展.....70
第三节　进一步完善医疗卫生服务体系.....72
第四节　提供更高品质的文化体育服务.....73
第五节　健全更加普惠的社会保障机制.....74
第六节　健全人口发展支持和服务体系.....76
第七节　弘扬和践行社会主义核心价值观.....76
第十二章　筑牢防线，高效治理，构建“五市同创”发展新屏障.....77
第一节　坚决维护国家安全.....77
第二节　巩固安全生产形势.....78
第三节　完善应急管理体系.....78
第四节　强化社会治安综合治理.....79
第十三章　完善规划落实机制，广泛凝聚各方力量，保障各项目标任务顺利完成.....81
第一节　强化党对规划实施全过程的领导.....81
第二节　凝聚经济社会发展共识.....81
第三节　形成统一规划体系合力.....82
第四节　提升规划实施质效.....83
第五节　强化政策协同保障.....83

第一章　“十五五”时期是虎林推动社会主义现代化强市建设的关键时期

第一节　“十四五”时期我市发展取得的重大成就

“十四五”时期我市发展历程极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在省委省政府、鸡西市委市政府的正确领导下，市委市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对东北地区、黑龙江重要讲话重要指示批示精神和党中央、省委、鸡西市委决策部署，团结带领全市广大党员干部群众，牢记嘱托、感恩奋进，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对各类重大风险挑战，坚决扛起维护国家“五大安全”、建好建强“三基地、一屏障、一高地”重大使命，聚焦省委加快建设“六个龙江”、推进“八个振兴”，紧扣鸡西发展“十大经济”、开展“十城创建”、打造“七个鸡西”目标任务，锚定“一地四城”发展定位，全面推进“生态活力城、美丽新虎林”现代化建设，新质生产力加快发展，产业结构更加均衡，经济总量稳中有进，发展质量稳步提升，中国式现代化虎林实践取得明显成效。

现代农业迈上新台阶。坚定不移扛起保障粮食和重要农产品稳定安全供给重大责任，新建高标准农田超 81 万亩，土壤有机质含量提高 2.1g/kg，粮食播种面积稳定在 700 万亩以上，年均粮食产量达 60 亿斤。建设垦地共建示范园区、大豆高产

高效千亩示范区、果蔬种植园区总计24处，农业机械化率、良种覆盖率达到99.8%和100%。全市绿色有机食品基地认证面积发展到187万亩，农产品质量安全例行监测总体合格率稳定在98%以上，推广“一水一策”淡水鱼养殖模式，畜产品供应能力稳定增强。我市先后获评全国绿色高产高效行动示范县、国家乡村振兴道地药材发展示范县、“中国刺五加名城”“中国蔓越莓名城”，粮食综合产能提升经验入选全国农业绿色发展典型案例，黑土地保护利用、农村产权制度等改革经验在全省推广。

低碳工业迈上新台阶。“十四五”期间，培育国家级绿色工厂1个、省级数字化（智能）示范车间4个，省级以上科技创新平台发展到17个，较2020年增加11个。佑康刺五加茶、绿锦园山野菜、德润巨牧鸵鸟等绿色食品项目建成投产，市级以上农业产业化龙头企业发展到51家，“两品一标”认证产品达到119个，农产品加工转化率提升至69.6%。生物医药产业园区建成投用，医药企业数量由5家增至26家，虎林生物医药产业集群被评为全省中小企业特色产业集群，新曙光刺五加短梗五加冻干粉入选省重点新产品名单，乌苏里江制药刺五加注射液、珍宝岛药业血塞通冻干注射液获得省级制造业单项冠军产品，经开区获评省级绿色工业园区。

第三产业迈上新台阶。实施虎头要塞遗址基础设施建设保

护利用、虎头旅游景区提档升级、珍宝岛红色教育基地改造等项目，举办寒地荷花节、渔猎文化季、珍宝岛之夏、中俄交响音乐会等特色活动，推出中国虎林国际冰钓邀请赛暨首届冰钓大师赛、极寒冬泳段位赛、NCC 全国车王争霸赛三大重点赛事，成功举办全国“四季村晚”夏季主场活动，圆满完成黑龙江省边境（界江界湖）旅游联盟大会。接待游客数、旅游业年收入达到 530.24 万人次、20.04 亿元。我市获评中国最佳休闲度假康养胜地、中国最佳红色文化旅游名城、中国绿水青山文旅典范城市、四季游钓城等荣誉称号。全市实现县乡两级商贸服务全覆盖，虎林口岸成功申报我省边境首个国家级智慧口岸建设试点，获批中国（黑龙江）自贸试验区鸡西协同发展先导区虎林口岸片区，国家“十四五”重点工程——虎林—长春天然气管道工程落地建设，我市获评省级县域商业建设行动示范县和龙江电商发展卓越贡献县。

生态建设迈上新台阶。治理修复历史遗留矿山 468 公顷、侵蚀沟 264 条、小微水体 1354 个，淘汰 10 蒸吨及以下燃煤锅炉 54 台，完成造林绿化 1.26 万亩，环境空气质量持续优于国家二级标准。新建八五〇农场、东方红、迎春等污水处理厂 3 个，提标改造八五六、八五八农场等污水处理厂 2 个，城市集中式饮用水水源地水质达标率 100%。成功将虎头镇、宝东镇、新乐乡、伟光乡打造为省级“无废乡镇”，清水绕村、洁净宜居成为常态。深入开展“绿盾”自然保护地强化监督专项行动，珍

宝岛湿地入选国家首批《陆生野生动物重要栖息地名录》，继国家生态文明建设示范市后，我市成功入选第七批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地名单，成为全省首批同时拥有两项殊荣的县市。

城乡面貌迈上新台阶。城市更新纵深推进，实施学子公园、吉祥公园、安康花海、学子路（建设街—解放街）道路建设等城建重点项目，新建市场路、致富路、馨林东等口袋公园，建成区绿地率、绿化覆盖率分别达到41.47%和44.79%，“绿满虎林”三年行动两年收官。167栋楼房旧改焕新，我市旧改经验入选省老旧小区改造联系点图集、棚改案例列入省建筑业新技术应用示范工程。改造升级管网154公里，雨污分流率达到85%。乡村面貌焕然一新，维修新建农村道路边沟278公里，农村垃圾、污水有效治理（管控）率达到100%和65.8%。成功举办全省推进乡风文明试点村镇工作现场会、全省学用“千万工程”经验建设宜居宜业和美乡村暨农村土地延包试点工作推进会，伟光乡太平村入选全国和美乡村百佳范例。升级改造国省干线公路163公里，重建危桥24座，宝东镇密东线K95+159道口和公安局南密东线K99+310道口2个“平改立”工程建成通车，布局物流节点98个，我市获评全国城乡交通运输一体化示范县、省农村客运公交化改造试点县、省农村客运客货邮融合发展试点县，虎林至伟光公路入选“全省十大最美农村公路”。

改革创新迈上新台阶。完成社会工作部、数据局等部门组建及调整，成立经开区管委会市场化运营公司和鸡西首家村投公司，完成鸡西地区首例水权交易，有序推进农垦、森工行政职能移交工作，农垦移交社区职能全面承接。“放管服”改革扎实推进，5 大领域行政许可实现“无感续证”，城市信用监测排名保持全省前列、进入全国百强。构建“产业联盟—企业研发中心—院士工作站—科技小院”全链条创新平台体系，建成全省首家中药领域院士工作站，省级以上科技创新平台由 6 个增至 17 个，高新技术企业、科技型中小企业分别达到 14 家和 22 家，科技创新发展走在全省县域前列。

民生保障迈上新台阶。五年来投入民生资金 156.9 亿元，民生支出占一般公共预算支出比重保持在 80%以上。深入开展“八送”行动、“10+N”公共就业服务活动，累计新增就业 1.6 万人、失业再就业 1.7 万人。建成运营助老餐厅及助老驿站，低保、特困供养标准十九连增，企业退休人员养老金二十一连涨。全市普通高中升学率提升至 95.6%、本科上线率提升至 59.23%，学前教育普及普惠水平位居全省前列，全域学校实现“网络+多媒体+授课资源”终端 100%覆盖。市医院发热门诊、中医院住院大楼及康复大楼、妇幼保健院业务用房建成投用，病患外诊率显著降低，市中医医院康复科、肾病科被评为省级中医重点专科。我市获评全国“生态友好幼儿园”项目试点县、全国生育友好工作先进单位、省级健康促进县等荣誉，入选全

国文明城市提名城市。

社会治理迈上新台阶。健全完善“1+4+49+N”立体化的应急预案体系，持续加大边境界务管理力度，网络舆情监测预警机制作用充分发挥，扎实推进信访维稳工作，我市荣获“治理重复信访、化解信访积案专项工作优秀集体”称号，国安领域工作得到习近平总书记批示。创新“12510”安全生产工作推进机制，建成应急指挥大厅，成功抵御乌苏里江 1951 年有水文记录以来的三次最高洪峰，社会治安平稳有序，法治虎林、平安虎林建设成效显著。

党建工作迈上新台阶。党的建设全面加强，坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育等党内集中教育，坚决落实新时代党的组织路线，不断增强基层党组织政治功能、组织功能，持续深化能力作风建设，创新实施“四大行动”，明确转变作风“20 个必须”要求，扎实开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，党风廉政建设和反腐败斗争向纵深推进，干部队伍干事创业精气神全面提振，政治生态风清气正持续向好。

“十四五”时期我市经济社会发展取得的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是市委坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和省委、鸡西市委决策部署，

带领全市广大党员干部群众团结奋斗的结果。实践证明，“两个确立”是新时代新征程引领党和国家事业从胜利走向新的胜利的根本政治保证，习近平总书记为我们指明的道路，就是全面振兴之路、人民幸福之路、民族复兴之路。

第二节　“十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化

未来五年，国际环境错综复杂，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存的时期，虎林发展面临新形势新变化、新机遇新挑战。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，以人工智能、量子科技、生物技术为代表的新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘政治冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

从我省看，推进中国式现代化将强化东北的战略支撑作用，有利于把全省的资源优势、生态优势、科研优势、产业优势、

区位优势转化为发展的新动能新优势，为黑龙江全面振兴带来新的重大机遇。

从我市看，经过多年奋发进取，发展内生动能持续积累，鸿祥药品生产、德润巨牧鸵鸟养殖等大体量项目相继投产，中粮、珍宝岛药业等领军企业日益壮大，院士工作站挂牌成立，经开区功能日趋完善，现代农业根基稳固，医药产业日渐壮大，品牌文旅加速成型，口岸经贸活力渐增，多元主导产业有力支撑、龙头企业项目领衔带动的发展新格局基本形成，为实现高质量发展奠定了坚实基础。同时，我市还存在三次产业结构不优，可用财力不多，发展后劲不足，经济总量与发展质效存在显著差距等问题。

第三节　“十五五”时期在虎林加快建设社会主义现代化强市进程中具有承前启后、决胜未来的重要地位

“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是虎林加快转型升级、实现高质量振兴发展的关键时期。未来五年，要发挥优势、扬长补短，深化改革创新，激发内生动力，着力推动发展方式从资源驱动向创新引领转变、产业层级从初级加工向中高端精深加工转变、对外开放从对俄经贸向过埠加工增值转变、区域发展从局部联动向全域整体协同转变、生态优势从巩固绿色本底向提升绿色动能转变、人民生活从全面小康向共同富裕和更高生活品质迈进，

推动高质量发展取得新突破，各项事业开创新局面，为加快建设社会主义现代化强市奠定更加坚实的基础。

创新引领潮流，实干成就辉煌。全市要坚决贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，筑牢“身在最北方、心向党中央”的政治忠诚，保持战略定力，增强必胜信心，鼓舞干劲斗志，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神攻坚克难、砥砺前行，集中力量办好自己的事，加快推进高质量发展、可持续振兴，奋力开创中国式现代化虎林实践新局面。

第二章　接续奋斗，砥砺前行，谱写中国式现代化虎林实践新篇章

第一节　“十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，主动融入黑龙江在国家发展大局中的战略定位，坚决扛起维护国家“五大安全”、建好建强“三基地、一屏障、一高地”重大使命任务，聚焦省委建设“六个龙江”、推进“八个振兴”，鸡西市委打造“一都五城”、大力发展“十大经济”战略部署，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚持“生态活力城、美丽新虎林”目标不动摇，统筹实施农业强市、工业大市、旅游名市、边贸旺市、生态靓市“五市同创”战略，因地制宜发展新质生产力，着力构建现代化产业体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步

伐，与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展，努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的高质量振兴发展之路，奋力谱写建设社会主义现代化强市新篇章。

第二节　“十五五”时期经济社会发展必须遵循的基本原则

——**坚持党的全面领导。**坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央关于推动新时代东北全面振兴决策部署，把党的领导贯穿高质量振兴发展各方面全过程，为推进中国式现代化虎林实践提供根本保证。

——**坚持人民至上。**始终把保障和改善民生作为振兴发展的出发点、落脚点，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及虎林人民。

——**坚持高质量发展。**完整、准确、全面贯彻新发展理念，突出质量第一、以质取胜，注重创新引领、结构优化，因地制宜发展新质生产力，主动融入和服务构建新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快构建现代化产业体系，全力促进经济结构优化调整，坚定不移走好高质量发展、可持

续振兴的新路子。

——**坚持全面深化改革。**进一步解放思想、更新观念，强化创新意识、前沿意识、开放意识、市场意识、机遇意识、争先意识，扎实推进深层次改革，扩大高水平开放，着力破除制约高质量振兴发展的体制机制障碍，加快形成适应新质生产力发展的新型生产关系，加强治理体系和治理能力现代化建设，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场，加快建设法治经济、信用经济，持续规范市场行为，健全市场机制，推进数字政府建设，打造全国前列的市场化法治化国际化营商环境，形成充满活力、竞争有序的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**深入践行总体国家安全观，扛牢维护国家“五大安全”责任使命，强化底线思维，深化源头治理，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，提高本质安全水平，提高维护国家政治、经济、文化、社会等领域安全能力，以新安全格局保障新发展格局。

第三节　“十五五”时期经济社会发展主要目标

到2030年，高质量发展、可持续振兴取得新突破，“五市同创”战略实现突破性进展，经济总量、质量与效益同步提升，形成产业结构优、创新能力强、幸福指数高、生态环境美、开

放活力足的发展新局面，“生态活力城、美丽新虎林”现代化建设取得决定性成效。

——**高质量发展实现新提升。**以量的增长带动质的提升、以质的提升促进量的扩张，经济增长保持在合理区间，经济结构持续优化，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，发展活力得到充分释放，因地制宜发展新质生产力，具有虎林特色的现代化产业体系、服务和融入构建新发展格局取得重大突破，新型工业化、信息化、城镇化取得重大进展，经济发展质量效益明显提高。

——**科技创新能力实现新提升。**教育科技人才一体发展加快推进，创新体系效能整体提升，全社会研发投入不断提高，创新平台建设取得积极进展，重点领域科技攻关能力和科技成果转化效能加快提升，科技创新和产业创新深度融合，科技成果转化和产业化程度显著增强，科技人才和创新主体加快集聚，企业影响力和产品竞争力显著增强，全社会创新创造活力得到充分释放，产业集群加速培育，科技对经济增长的贡献率显著提升。新增高新技术企业 5 户、数字化车间 1 个。

——**深化改革开放实现新提升。**关键领域和重要环节改革取得突破性进展，治理体系和治理能力现代化水平明显提高，高质量发展体制机制更加完善，营商环境更加优化，民营经济发展活力明显增强。对外开放通道、机制、平台更加完善，对

俄经贸合作领域不断拓展，口岸经济蓬勃发展，向北开放取得重大进展，高水平对外开放新格局加快构建。市场化法治化国际化营商环境稳居全省前列，口岸过货量不断提升。

——**乡村全面振兴实现新提升。**科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业稳步推进，粮食综合生产能力持续提升，维护国家粮食安全“压舱石”作用更加凸显，多元化食物供给体系更加完善，农业一二三产加速融合发展，农业农村改革持续深化，乡村振兴投入力度不断加大，宜居宜业和美乡村加快建设，争做农业农村现代化排头兵。

——**社会文明程度实现新提升。**文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，公共文化服务体系持续完善，文化创新创造活力不断迸发，文化事业和文化产业繁荣发展，群众精神文化生活更加丰富，团结奋斗的共同思想基础更加稳固，社会力量参与基层治理的活力充分激发，文明城市建设迈出坚实步伐。

——**绿美生态环境实现新提升。**蓝天、碧水、净土保卫战深入推进，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性、稳定性、持续性显著提升，碳达峰工作积极稳妥推进，绿色生产生活方式基本形成，循环经济加快发展，新型能源体系初步建成，生态价值加速转化，绿色发展动能加快培育，全域四季旅游发展活力不断增强，国家生态文明建设示范市和“绿水青

山就是金山银山”实践创新基地建设持续深化。优良水体比例、单位 GDP 二氧化碳排放降低完成省、市下达指标。

——**民生福祉水平实现新提升。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，社会保障制度更加优化更可持续，教育、医疗、住房、养老、托育、社会救助等公共服务体系进一步完善，共同富裕迈出坚实步伐，社会治安防控体系更加完善，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。

——**政治生态建设实现新提升。**勤廉虎林建设取得新成效，党的领导和党的建设全面加强，各级党组织更加坚强有力，全面从严治党向纵深推进，党员干部纪律规矩意识不断增强、能力作风全面提升，权力监督和执纪执法体系进一步健全，腐败治理效能逐步增强，全社会新风正气更加充盈，干事创业动力更加强劲、政治生态更加清明。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年，我市综合实力大幅跃升，人均地区生产总值迈上新台阶，新质生产力发展成效明显，现代化产业体系基本建成，农业现代化稳居全省前列，高水平向北开放形成新格局，绿色生产生活方式广泛形成，全过程人民民主更加充分，人民生活更加幸福美好，社会更加和谐稳定，与全国同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1　虎林市“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标		规划目标		
			2030 年	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）		—	保持在合理区间，各年度视情提出	预期性
	2.规模以上制造业增加值增长（%）		—	5 以上	预期性
	3.民营经济增加值增长（%）		—	高于 GDP 增长	预期性
	4.冰雪旅游收入增长（%）		—	6 左右	预期性
	5.常住人口城镇化率（%）		68 以上	—	预期性
创新驱动	6.全社会研发经费投入增长（%）		—	5	预期性
	7.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.945	—	预期性
	8.数字经济核心产业营收增长（%）		—	10 左右	预期性
	9.规上工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（%）		12 以上	—	预期性
民生福祉	10.城镇新增就业人数（万人）		—	〔1〕	预期性
	11.居民人均可支配收入增长（%）		—	与 GDP 增长同步	预期性
	12.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.7	—	约束性
	13.每千人口拥有医护人员数（国家、省指标）	执业（助理）医师数（人）	3.8	—	预期性
		注册护士数（人）	5.4	—	预期性
	14.养老机构护理型床位占比（%）		75 左右	—	预期性
	15.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	〔6〕	预期性
	16.人均预期寿命（岁）		80.43	—	预期性
绿色生态	17.单位 GDP 二氧化碳排放强度降低（%）		完成省市下达目标		约束性
	18.新能源和可再生能源装机占全市电力总装机比重（%）		60	—	预期性
	19.非化石能源占能源消费总量比重（%）		完成省市下达目标		约束性
	20.城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		完成省市下达目标		约束性
	21.优良水体比例（%）		完成省市下达目标		约束性
	22.森林覆盖率（%）		29.48	—	约束性
对外开放	23.进出口加工总值（亿元）		1	—	预期性
安全保障	24.粮食综合生产能力（亿斤）		完成省市下达目标		约束性

注：〔〕内为 5 年累计数。

第三章　绿色赋能，高质高效，推动“农业强市”创建实现新突破

实现农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务，关系中国式现代化虎林实践全局。坚持以现代化大农业为主攻方向，统筹发展“四个农业”，推进一二三产融合发展，培育农业大基地、大产业、大企业，全链条升级农业产业体系，加快推进农业强市建设。

第一节　增强粮食综合生产能力

深入落实“藏粮于地”“藏粮于技”战略，统筹产量产能、生产生态、增产增收，增强粮食综合生产能力。加强耕地保护和质量提升，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，加强耕地种植用途管控，严格落实耕地利用优先序和耕地占补平衡，推广深松整地作业和保护性耕作，推进耕地休耕轮作，实施耕地有机质提升行动，加强黑土地保护利用和退化耕地治理。到2030年，保护性耕作面积逐年增加，使用有机肥10万亩以上，轮作面积30万亩以上。增强粮食供给保障能力，加力实施新一轮千万吨粮食增产计划，稳定粮食生产，深入实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，促进结构优化和品质提升。打造高产“百亩田”30个、“千亩方”9个、“万亩片”1个，辐射面积12万亩，粮食综合生产能力稳定在300万吨以上。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，完善价格、补贴、保

险等政策体系，落实粮食生产扶持政策，健全种粮农民收益保障机制。到2030年，三大粮食作物完全成本保险面积达到120万亩，种植收入保险面积达到10万亩。完善现代农业经营体系，发展农业适度规模经营，实施农业经营主体提质增效行动，提升农业产业化水平，健全各类市场主体联农带农利益联结机制，完善便捷高效的农业社会化服务体系，扩大垦地合作土地托管示范带面积，促进农民专业合作社、家庭农场、种植大户和农业企业等新型农业经营主体高质量发展。力争到2030年，农业规模经营面积稳定在160万亩以上。

第二节　强化农业科技支撑作用

坚持把农业科技放在更加突出位置，加快以种业为重点的农业科技创新，培育发展农业新质生产力，推动人工智能、生物技术、低空经济等赋能现代农业。实施现代种业提升工程，加强与高校、科研院所协作，实施育种联合攻关，培育适合虎林产区的稳产高产优质品种，重点支持域内虎头、珍宝岛及六大国营农场催芽中心实施改造升级。推进东方红林业局、迎春林业局与高校、科研机构合作开展刺五加高标准种质基源认证和组培实验。强化现代农业科技试验示范，以科技创新引领先进生产要素集聚，加强农业科技成果转化应用，健全农业科技推广体系，加快建设集农业新技术（新品种、新模式）试验示范、成果转化、推广应用、教育培训于一体的现代农业科技示

范展示基地，系统推广大垄密植、统防统治、侧深施肥等农业绿色高产高效技术。推进农机装备全程全面升级，加快推进老旧农机报废更新和国产先进适用农机装备应用，全面推广和普及智慧农业机械，优化农机装备结构。到2030年，全市农业机械化总动力达到120万千瓦，农业耕种防收实现全程机械化。实施智慧农业建设工程，加快物联网、大数据、5G、智慧气象等现代信息技术在农业领域的应用，推广无人机飞防、无人驾驶等新技术，推动规模化农场（牧场、渔场）数字化升级，不断拓展技术应用场景。健全完善乡村病虫害监测体系，增设田间监测网点，配备先进的自动化、精准化、智能化田间监测设备，提升粮食作物数字化种植覆盖率。到2030年，建设智慧农业示范基地5个。

专栏2　农业科技提升工程

类别	内容
现代种业发展目标	试验选育水稻、大豆、玉米优质高产抗病品种，到2030年，培育适合我市推广的大豆新品种1-2个、水稻新品种2-3个，建设水稻育种基地800亩，大豆育种基地1000亩，全市良种覆盖率保持100%。
农业科技成果转化目标	到2030年，推广先进大垄密植、统防统治等农业示范技术48万亩以上。
农机装备升级目标	落实农机购置与应用补贴、农机报废更新补贴等政策，到2030年，新增高性能播种机、插秧机等农机具2500台套，全市农业机械化总动力达到120万千瓦。
智慧农业发展目标	到2030年，建设智慧农业示范基地5个，打造智慧畜牧业、渔业示范基地各1个，域内“掌上植保”APP用户达到4490户，智能病虫害监测点达到20个。

重点项目	谋划水稻种业提升项目、育秧大棚建设项目、智能催芽室建设项目、智慧大棚建设项目、智慧农业示范项目、智慧农机装备更新项目、东方红林业局智慧温控大棚项目等。

第三节　建强多元食物供给基地

树立大农业观、大食物观，健全粮食和食物节约长效机制，在保护好生态环境的前提下，统筹推进粮食安全和特色农业发展，打好“耕地牌”，念好“林草经”，唱好“江湖戏”，打造多元化食物供给基地。稳定优质水稻、大豆种植面积，因地制宜发展杂粮杂豆、鲜食玉米、饲料饲草等种植，探索“一亩田”“一园菜”“一只鹿”“一塘鱼”“一箱蜜”等灵活多样定制农业模式，有序扩大定制水稻、定制山特产品片区规模，叫响定制农业精品品牌。发挥林地资源优势，壮大林菌、林药、林菜、林果等产业。扩大刺五加种植规模，到2030年，以刺五加为代表的中药材种植面积突破20万亩，“中国刺五加名城”影响力不断提升；推进蔓越莓种植及加工项目，建设蔓越莓产业园区，上线冻干粉、胶原蛋白饮、啤酒、果酱等10余种深加工产品。与中国经济林协会共建“中国蔓越莓名城”，做强虎林刺五加、虎林蔓越莓名特优新品牌，打造优质刺五加供应基地和优质蔓越莓供应基地。以“两牛一猪一鹅”为重点，抓好畜禽生产发展，推进东方红林业局生态鹅、迎春林业局白鹅孵化、育雏、养殖、育种二期等项目，打造本地畜产品品牌，拓宽市场渠道。同步扩大鸵鸟、黑熊、鹿、蜂等特色养殖规模。依托乌苏里江、松

阿察河等江河湖泊资源，大力发展大水面生态养殖，因地制宜推广稻渔生态综合种养。引进寒地小龙虾新品种开展中间培育，稻虾综合种养面积达到2000亩；提升优质河蟹养殖品质，在八五四农场、八五六农场等投放优质蟹种。力争到2030年，全市渔业产值达到2.1亿元，形成“苗种孵化+成鱼养殖+加工销售”冷水鱼产业集群，打造北方冷水鱼绿色发展标杆。深入实施“三品一标”行动，加强农产品质量全链条、全过程监管，强化农产品质量安全追溯管理，推动农产品产地准出和市场准入有效衔接，开展食品安全监督抽检专项行动，压实生产经营主体责任，争创国家食品安全示范区。到2030年，全市规模养殖场实施养殖“减抗”行动比例达到80%以上，农产品质量安全例行监测总体合格率稳定在98%以上，录入国家农产品追溯平台主体达到93家。

专栏3　农产品品质提升工程

类别	内容
种植业发展目标	水稻：到2030年，水稻种植面积稳定在425万亩左右，产量42亿斤左右。
	玉米：到2030年，玉米种植面积稳定在180万亩左右，产量20亿斤左右。
	大豆：到2030年，大豆种植面积稳定在123万亩左右，产量3亿斤左右。
	蔬菜：到2030年，蔬菜播种面积达到1.2万亩以上，域内年蔬菜产量达到3.5万吨。
林下经济发展目标	刺五加：到2030年，刺五加种植面积达到20余万亩。
	蔓越莓：到2030年，蔓越莓种植面积达到3000亩。

养殖业发展目标	畜牧养殖：到 2030 年，全市生猪、奶牛、家禽存栏量分别达到 5 万头、1.5 万头、120 万羽；肉牛、羊饲养量分别达到 3.5 万头、3.2 万只，规模养殖场（小区）达到 8 个。
	畜产品：到 2030 年，肉、蛋、奶总产量分别达到 2 万吨、1 万吨、6.5 万吨，特色畜产品 3 种以上。
	蜂产品：到 2030 年，全地区蜂饲养量 4.2 万群，蜂产品总产量达到 1200 吨以上。
冷水渔业发展目标	水产品：到 2030 年，渔业产值达到 2.1 亿元。
重点项目	谋划边境动物疫情监测站建设项目、畜禽良种繁育中心项目、规模化养殖基地建设项目、奶牛规模化养殖提升工程、林蛙工厂化养殖基地建设项目、小龙虾养殖基本建设项目、粤粮之丰杂粮基础设施建设项目、蜂业质量提升工程项目、蔓越莓种植基地建设项目、东方红林业局生态鹅项目、迎春林业局白鹅孵化、育雏、养殖、育种二期项目、东方红林业局寒地玫瑰种植基地项目、东方红林业局刺五加仿野生基地项目、东方红林业局刺五加育苗基地建设项目、迎春林业局林下刺五加种植项目、东方红林业局寒葱林下种植基地项目、东方红林业局木材综合加工厂项目等。

第四节　加强农业基础设施配套

持续加大农业投入，推进农业基础设施提档升级，有效增强农业防灾减灾能力，夯实农业高质量发展根基。实施高标准农田建设与改造提升工程，提高高标准农田建设标准和质量，推动市域内可建地块全部建成高标准农田，完善高标准农田建设、验收、管护机制，强化农田建设工程质量监督检验。“十五五”期间，改造提升高标准农田 33.23 万亩。实施水利基础设施改造工程，按照“节水优先、空间均衡、系统治理”的治水方针，统筹做好水灾害防治、水资源节约、水环境治理。稳

步推进虎林灌区、西南岔灌区、虎头灌区、石头河灌区续建配套和现代化改造，扩大高效节水灌溉面积。扎实开展阿北涝区和杨岗涝区治理，实施黑土区侵蚀沟治理与穆棱河水生态保护修复工程，提升农业防灾减灾救灾能力。

专栏 4　农业基础设施建设工程

类别	内容
高标准农田建设与改造提升目标	“十五五”期间，全市改造提升高标准农田 33.23 万亩。
重点项目	谋划杨岗镇、东诚镇、虎林镇、宝东镇、东方红镇、虎头镇、新乐乡、阿北乡、伟光乡、珍宝岛乡等高标准农田改造提升项目，八五〇农场、八五四农场、八五六农场、八五八农场、庆丰农场、云山农场等高标准农田建设项目，阿北涝区治理工程、杨岗涝区治理工程、石头河治理工程、裴德河系统治理工程、七虎林河治理工程、阿布沁河治理工程（包含小西南岔河）、虎林灌区续建配套与现代化改造工程、石头河灌区续建配套与现代化改造工程、大西南岔灌区续建配套与现代化改造工程、虎头灌区续建配套与节水改造工程、伐木场水库、杨木水库清淤工程、阿东水库清淤工程、红星水库清淤工程、东方红林业局水库清淤设施自动化建设项目、八五〇农场云山南灌区维修改造工程、八五四农场勇胜水库除险加固工程、八五四农场阿南堤加高加固改建工程、八五四农场七虎林河南堤加高加固改建工程、八五四农场迎春清河涝区改扩建工程、八五四农场虎北涝区改扩建工程、八五四农场西大岗涝区改扩建工程、八五四农场西大岗滞洪区改造工程、八五四农场七虎林河中型灌区整合改造工程、八五八农场新河总干渠维修建设项目、庆丰农场穆棱河防洪除涝工程、庆丰农场第七、八管理区水利基础设施建设工程、庆丰农场第五、六管理区穆棱河段治理工程等。

第五节　做强一二三产融合

通过发展绿色农业、提高农业产业化水平、实施品牌强农行动，全面推进一二三产业深度融合发展。推进农业绿色发展，

以种养结合为基础，推动水稻、玉米、大豆等优势作物与红小豆、刺五加等特色作物协同发展，加强畜禽粪污资源化利用，构建“以养促种、以种带养”的循环农业模式。推进农药减量增效，推广“三新”集成模式，打造省级“三新”示范区。加强主要农作物病虫害绿色防控，加快推进秸秆、畜禽粪污等农业废弃物资源化利用。建强绿色食品原料标准化生产基地，巩固扩大绿色有机食品规模，建设绿色粮仓、绿色菜园。提高农业产业化水平，以精深加工为牵引，延伸产业链条，重点开发米制食品、大豆蛋白等高附加值产品，到2030年，市级以上农业产业化重点龙头企业达到54家以上，主要农产品加工转化率达到75%以上。以业态融合为拓展，依托农业农村多元资源，积极发展乡村旅游、健康养老、文化体验等新业态，壮大乡村特色产业。深入实施品牌强农行动，持续扩大“黑土优品”“九珍十八品”等公用品牌授权覆盖面，提升“虎林大米”“珍宝岛大米”“虎林椴树蜜”等区域品牌价值，通过展会、推介洽谈、农超对接、直播带货等有效途径，促进产业链、供应链融合发展，全面推动一二三产业深度融合、互促共进。

专栏5　一二三产融合工程

类别	内容
农业绿色发展	到2030年，全市秸秆综合利用率保持在91%以上，农药包装废弃物无害化处理率保持100%，绿色有机食品认证面积达到189万亩，“两品一标”数量达到130个。

品牌强农	到2030年，全市“黑土优品”“九珍十八品”品牌产品达到38个，积极参加绿博会、哈洽会等省级以上推介活动，打造定制农业品牌2个，定制农业基地5个，定制农业总产值达到1亿元。
农业产业化	培育发展乡村旅游、健康养老、文化体验、农村电商等新业态。到2030年，市级以上农业产业化重点龙头企业达到54家以上，主要农产品加工转化率达到75%以上。

第六节　建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴。到2030年，创建省级标准宜居宜业和美乡村精品村8个。提升乡村建设水平，推进农村“厕所革命”、生活污水治理、生活垃圾治理、畜禽养殖污染防治、村容村貌提升，到2030年，农村卫生厕所普及率、垃圾污水有效治理（管控）率分别达到95%、100%和70%。开展“美丽乡村”“美丽庭院”“绿色村庄”创建。以“六清一修一改一建”为抓手，全面清理积存生活垃圾、柴草垛、沟渠池塘、农户庭院、畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，95%以上村屯实现干净整洁有序。加强农村电网建设，整治“飞线”清除安全隐患。提升乡村产业发展水平，培育壮大乡村特色产业，加快发展庭院经济、民宿经济，推进“数商兴农”行动。充分利用“四边两地”，推动整村建设小菜园、小药园、小菌园、小果园，实现“小庭院、大经济”。提升乡村治理水平，坚持和发展新时代“枫桥经验”，建好建强农村基层党组织，健全村民会议、村民代表会议等制度。实施文明乡风建设工程，强化道德教化和激励约束，开展

移风易俗专项整治行动，创建一批国家级文明村镇。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开放式帮扶，增强内生动力，确保不发生规模性返贫致贫。

专栏 6　宜居宜业和美乡村建设工程

类别	内容
精品村	打造省级标准宜居宜业和美乡村精品村 8 个：六人班村、太平村、东兴村、联义村、虎头村、仁爱村、义和村、合民村。
污水垃圾治理	全面推行“村收集、镇转运、市处理”的基本治理路径，行政村生活垃圾得到全面治理。推广低成本、易维护的污水处理技术，因地制宜、分类开展农村生活污水治理（管控），到 2030 年，生活垃圾、污水有效治理（管控）率达 100%和 70%。
农村人居环境整治	以“六清一修一改一建”为抓手，村容村貌整体提升。到 2030 年，保持农村生活垃圾收转运体系稳定运行率 100%，95%以上村屯实现干净整洁有序。
农村厕所改造	加快推进“厕所革命”，推行“农民自建，先建后补”机制，到 2030 年，农村卫生厕所普及率达到 95%以上。
重点项目	谋划农村供水保障工程、阿北乡阿北村建设项目、阿北乡新政村建设项目、阿北乡阿东村建设项目、阿北乡新路村建设项目、虎林镇于林村屯基础设施建设项目、虎林镇东源村屯基础设施建设项目、虎林镇同和村屯基础设施建设项目、虎林镇东升村屯基础设施建设项目、虎林镇桦树村屯基础设施建设项目、宝东镇农村人居环境整治项目、新乐乡农村人居环境整治项目、东方红林业局山上单位排水管网改造项目、东方红林业局环境整治基础设施建设项目、迎春林业局环境整治基础设施建设项目等。

第四章　延链强链，集群发展，推动“工业大市”创建实现新突破

现代化产业体系是中国式现代化虎林实践的物质技术基础，是高质量振兴发展的重要支撑。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，聚焦省委构建“4567”现代化产业体系、鸡西市委发展“十大经济”战略部署，优化提升传统产业和特色产业，培育壮大新兴产业和未来产业，推动生物医药、绿色食品、新能源等关键产业高质量发展，加快推进工业大市建设。

第一节　打造寒地龙药刺五加名城

做好“刺五加+”文章，抓好原材料种植、生产加工、市场营销流通等关键环节，叫响“中国刺五加名城”品牌。建设标准化种植基地，开展刺五加优良种质资源收集、评价与保护，推进基源认证和组培实验，建立良种繁育基地，推广提升仿野生栽培技术，构建“企业+基地+合作社+农户”原料供应体系。强化科技赋能，联合高校、科研院所及龙头企业，共建刺五加科技研发平台。系统开发刺五加保健品、刺五加食品品类，做优刺五加原浆、刺五加冻干粉、刺五加茶、刺五加饺子等药食同源产品，拓展“刺五加+化妆品”“刺五加+日用品”赛道，构建“医药+食品+保健+美妆+日用品”全维度产业生态。建立刺五加交易中心，配套完善物流、质检服务，打造全国最大的刺五加生产、加工、销售基地。

第二节　壮大生物医药产业集群

坚持将“先天禀赋”转化为“产业盛势”，以中成药为主导、医药中间体为支撑，全方位壮大生物医药产业。做强产品提升企业硬实力，依托珍宝岛药业国家企业技术中心、乌苏里江制药省工程技术中心等创新平台优势，重点做强舒血宁注射液、刺五加注射液等核心品种，推动经典名方二次开发和质量标准提升。支持全乐制药、亿达鸿、显东药业等企业研发化药制剂品种，力争上市投产新品种20个以上。推动生物医药产业创新发展，聚焦刺五加、黄芪等道地药材研制开发一批具有自主知识产权的创新药，支持珍宝岛药业持续推进中药大品种二次开发，并转化落地形成规模；支持乌苏里江制药深化刺五加注射液物质基础研究，并加快产业化进程，开展刺五加抗抑郁、治疗慢性冠脉综合征等新适应症的临床研究；巩固全乐制药阿莫西林克拉维酸钾颗粒产业化成果，同时探索化药新品种的研发路径。力争到2030年，生物医药产业年产值实现50亿元。

专栏7　生物医药产业强链工程

类别	内容
珍宝岛药业	推进现有生产线改造升级，对已上市中成药开展再评价研究工作，提升临床价值效果。研发生产清降和胃颗粒、复方芩兰口服液等产品。
乌苏里江制药	推进中成药二次开发、化学原料药等产品研发，生产销售刺五加注射液、醋酸来法莫林等产品。

全乐制药	依托院士工作站，开展刺五加全产业链深度研究与创新开发，包括产品基础研究、标准提升、药理机制研究和临床循证研究等。生产研发阿莫西林克拉维酸钾颗粒、刺五加颗粒、刺五加胶囊等产品。
野宝药业	推进产品标准化与质量提升，提升产能扩大销售规模。研发熊胆粉、酒、鹿茸等系列保健产品。
亿达鸿药业	重点发展心脑血管类、激素制剂类药物，并积极开展一致性评价研发工作。生产研发盐酸倍他司汀片等产品。
鸿祥制药	打造自动化、规模化、产业化的中药、化药固体制剂生产代工基地。研发生产复方金银花颗粒、刺五加片、小柴胡颗粒等产品。
东方红林业局、迎春林业局	促进中医药传承创新，发展产地初加工和精深加工，提升附加值。研发生产刺五加饮片、刺五加浸膏、水蛭、蛤蟆油等产品。
重点项目	谋划野宝熊胆粉生产加工项目、全乐制药中药提取车间建设项目、刺五加保健品开发及种植加工建设项目、中药切片饮片开发建设项目、药品生产综合制剂项目、兽药生产加工项目、东方红林业局刺五加深加工项目、东方红林业局中药材加工项目等。

第三节　壮大绿色食品产业集群

做好“粮头食尾”“农头工尾”增值大文章，打造百亿级绿色食品加工集群。建好绿色农产品产业链，聚焦中粮、龙垦粮食加工等企业，引导龙头企业引进国际先进生产线，延伸水稻、玉米、大豆、杂粮等精深加工链条，强化“亚洲最大红小豆集散地”产业集聚功能；大力发展蔓越莓产业，加强规模化种植基地建设，支持企业开发蔓越莓原浆、饮料、功能型压片糖果等产品，擦亮叫响“中国蔓越莓名城”。建好高端乳制品产业链，充分发挥数字化车间的工艺优势与效率优势，引导甄智慧等企业开发配方奶粉、乳品饮料等高价值产品。放大品牌效应，利用对俄贸易优势开展跨境合作，推动企业扩大先进产能，提升

市场竞争力与占有率。建好优质畜产品产业链，推进高端肉牛、鸵鸟、梅花鹿等特色养殖屠宰项目；重点培育和引进鹅产品精深加工企业，发展壮大鹅肉食品、鹅蛋制品、鹅油生物提取、鹅绒服等高附加值产业，推动产业集群化发展。建好名优酒产品产业链，鼓励完达山酒业、天马酒业等白酒企业加快创新转型，引导企业发展熊胆酒、鹿茸酒、雄蚕蛾酒等特色养生酒，以特色产品破圈。支持松鼠精酿、蔓越莓啤酒等新兴企业扩大生产规模，从品质提升、品牌建设与市场拓展等多方面提高酒类产品附加值，实现“白酒+保健酒+果酒+啤酒”全品类布局。建好休闲健康品产业链，推出以生态森林食品为基础、兼具保健与功能特性产品；重点开发药食同源、医学营养食品等高附加值产品，“借船出海”对接全球健康市场，实现产业链延伸与价值大幅提升。

专栏 8　绿色食品产业强链工程

类别	内容
绿色农产品产业	依托中粮米业、军鹏米业等企业，做强精品大米加工、红小豆精深加工等产业。重点引进开发米粉加工、玉米淀粉、聚谷氨酸、木糖醇等产业。
高端乳制品产业	发挥宏胜、甄智慧等品牌效应，引导企业开发高端新品。
优质畜产品产业	叫响鸵鸟肉、鸵鸟蛋等特色产品，重点发展鹅蛋、鹅肉、鹅绒服装服饰、鹅油精油等鹅制品加工产业。
名优酒产品产业	推动完达山酒业、天马酒业、松鼠精酿、蔓越莓啤酒等企业开发特色产品，扩大生产规模。
休闲健康品产业	大力发展冷水鱼、林果、食用菌、蜂蜜、蜂胶、蔓越莓、玫瑰花饼、刺五加茶等。

重点项目	谋划黑龙江甄智慧乳业有限公司牛初乳深加工项目、黑龙江甄智慧乳业有限公司婴幼儿配方奶粉加工项目、牡丹江农垦云山米业烘干塔及仓储建设项目、八五〇农场仓储10万吨仓容扩建及配套烘干塔建设项目等。

第四节　培育壮大新兴产业和未来产业

加快新能源、数字经济等战略新兴产业发展，进一步壮大战略性新兴产业集群。加快发展新能源产业，聚焦风能、光能等新能源开发以及生物质能、天然气等清洁能源利用，着力构建更高水平现代能源体系。强化跨区联通、提升通道效率、兼顾就地消纳，并依托技术创新推动本地电网升级。对接中电等企业实施集中式、分布式光伏项目；对接国能、大唐、隆基等企业引进一批风电项目，构建“上游原材料—中游整机—下游服务”完整产业链条。力争2030年，全市新能源企业年总产值突破10亿元。加快清洁能源开发利用，提升秸秆综合利用效能，推动清河泉、远达、金谷等生物质热电联产企业扩能升级，夯实我市清洁能源发展基本盘。发挥中俄天然气管道入境首站优势，对接北京润发、北京力锐、辽宁腾森等企业，推动天然气综合利用项目落地，促进液化、储运与终端应用全链条发展。力争2030年，天然气利用规模达到1.5亿立方米，生物质利用规模达到40万吨左右。加快发展数字经济，强化数字产业化动能，大力发展云计算大数据产业，在数据存储、数据加工处理、数据流通等方面形成一定产业规模。提升产业数字化势能，支持珍宝岛药业、乌苏里江制药、中粮米业等规上工业企

业开展生产线装备智能化改造，加快先进智能装备和系统普及应用，建成一批智能工厂、数字化车间。在重点产业园区、交通枢纽、景区等区域布局边缘计算资源，鼓励建设边缘节点，支撑智慧农业、智能交通、智慧文旅等场景的智能化应用，探索参与全国开源体系建设。因地制宜发展低空经济，拓展应急救援、物流运输等应用场景。前瞻布局未来产业，积极培育生物制造、氢能、具身智能等新的经济增长点。

专栏 9　新能源产业和数字产业培育工程

类别	内容
非化石能源发电	力争到 2030 年，太阳能、风能、生物质能等新能源发电装机容量累计新增 200-300MW。
天然气产业	力争到 2030 年，新增天然气企业 5 户，经济开发区用气企业占比稳步提高。
数字经济	力争到 2030 年，新建数字经济产业项目 2 个，数字经济营收突破 1 亿元。
重点项目	谋划分布式工商业风能开发利用项目、分布式工商业光伏开发利用项目、天然气产业园项目、LNG、CNG 及配套基础设施项目、充电桩建设项目等。

第五节　做大做强企业主体

聚焦龙头引育、成长培育等关键环节，做大企业主体，为产业集群发展注入动能。加大龙头企业引育力度，集中力量招引和培育链主企业，发挥龙头牵动效应，带动全产业链发展。围绕医药产业重点发展领域，招引头部医药企业，吸引产业链头部企业布局先进生产线。积极培育珍宝岛药业、乌苏里江药

业等潜力地标企业成长为链主企业，引导资源向“链主”企业集聚，为总部经济企业来虎林市发展创造便利条件。加大传统制造业企业培育力度，支持企业投资并购产业链上下游优质企业和低效企业，有效整合产能，推进产业“链式发展”，加快形成一批创新能力强、品牌贡献大、经济效益好、有区域竞争力的行业龙头企业。加大优质中小企业梯度培育力度，聚焦“选种育种、选苗育苗、创新型中小企业、专精特新中小企业、‘小巨人’企业、单项冠军企业、上市企业”等关键环节，构建从初创期、成长期、发展期到跨越期的优质企业梯度培育体系。加快推进个转企、企升规、规上市进程，实现产业量级倍增、结构优化升级、存量企业裂变。到2030年，新增高新技术企业5户、规上工业企业10户。

第六节　做大做强经济开发区

完善“管委会+公司”模式，致力打造产业优势突出、基础设施完备、产城融合发展、综合竞争力突出的现代化经济开发区。完善“七区（园）”功能分区，明确综合服务区、产业启动区、对俄贸易加工产业园、医药与绿色食品产业园、综合加工产业园、资源综合利用产业园、物流与加工产业园各区域发展定位，推进产城融合，实现产业、区域、人口和生态的协调发展。加强开发区安全环保管理，新增绿化面积1万平方米，打造生态宜居的开发区环境，严格执行安全环保标准，实现企业

环保合规率 100%。建立安全环保监测体系，实时监控开发区重点企业，实现突发安全环保事件响应处置速度、处置成功率双提升。提升开发区发展能级，完善开发区基础设施及配套设施建设，深度谋划开发区绿化亮化、智慧物流、公共服务等领域工程，基础设施保障能力达到省内先进水平。设立企业服务热线，建立 24 小时响应机制。到 2030 年，开发区企业营业收入达到 100 亿元。

专栏 10　经济开发区提质工程

类别	内容
开发区建设目标	到 2030 年，开发区企业营业收入达到 100 亿元，单位产业用地创造的增加值增长 10%以上。
重点项目	谋划经开区生物医药产业园基础设施项目、经开区基础设施建设项目、经开区绿化工程建设项目、智慧物流园区建设项目、公共服务中心建设项目、污水处理厂扩容及升级项目、集中供热管网延伸及优化项目、开发区内部道路升级工程、智能电网改造项目等。

第五章　五色联动，全域全时，推动“旅游名市”创建实现新突破

文化旅游作为聚人气、引商流的先导产业，对中国式现代化虎林实践具有重要支撑作用。坚持以“红绿金银蓝”五色联动为规划重点，以“旅游+”为融合路径，以乌苏里江、珍宝岛湿地等为生态本底，打造边境旅游目的地和跨境旅游中转站，加快推进旅游名市建设。

第一节　唱响人文历史（遗址遗迹）“红色游”

充分激活域内核心红色资源，推动红色旅游向精神共鸣深度升级，实现红色精神传承与区域发展双向赋能。升级核心景区，实施虎头国家5A级旅游景区提质升级工程，推动游客服务中心、要塞博物馆、二战终结地纪念园、珍宝岛红色教育基地提质升级。对主题街景进行绿化亮化改造，通过灯光和绿化的整体营造，将红色文化融入景观之中。完善智慧旅游平台，实现“一码通”，增设全息投影、VR设备，增强核心景区吸引力、影响力。开发研学路线，联动虎头要塞、珍宝岛等核心资源，系统打造“虎头—珍宝岛”红色文化廊道。围绕抗联文化、珍宝岛精神、“二战终结地”等主题，精心设计研学旅游套餐，推出重走抗联路、红色情景剧、战场沙盘模拟等系列红色文化体验项目，提升全国红色研学旅行目的地优选城市能级。提升服务标准，建立从交通接驳、导游讲解到餐饮住宿的服务标准

体系，强化从业人员培训，规范市场秩序。打造高素质讲解员队伍，讲好更生动的虎林故事，优化多语言导览服务，适配跨境游客需求。建立健全游客反馈机制，线上、线下收集意见，动态优化游客体验。通过提供人性化、精细化、标准化的优质服务，叫响虎林旅游体验的口碑，以卓越体验赢得市场美誉。

第二节　构建生态旅居“绿色游”

秉持“生态优先、体验升级、产业共生”理念，深度开发乌苏里江流域自然资源，实现生态保护与生态旅游协同发展。建设“醉美 331”黄金自驾廊道，以“醉美 331”边防路为核心轴线，串联乌苏里江国家森林公园、珍宝岛湿地、月牙湖、神顶峰、七虎林林场等优质生态资源，构建功能完善、体验丰富的边境自驾旅游体系。推进沿线自驾服务基地建设和景区提档升级，合理布局观景平台、休憩驿站和房车供给营地，全面提升“快进慢游”自驾体验，塑造贯通乌苏里江沿岸的黄金自驾廊道。深度开发森林湿地生态游，依托虎林境内核心生态景区，开发原始森林探秘、林间徒步穿越、森林康养度假、高山花海观光、跨境生态游等特色项目，推动生态观光与休闲体验深度融合，打造具有区域影响力和吸引力的森林湿地生态旅游品牌。发展生态康养旅居新业态，建设特色民宿，提升旅居综合接待能力，依托宏康医养等康养企业，有效整合医疗、养老、旅游多方资源，构建“康医养、食住游”协同发展格局，建设生态康养旅居名城、避暑度假旅居名城。

第三节　做强农旅融合“金色游”

立足“金色粮仓”农业基底，串联农业、文化资源，实现从“看黑土风光”到“沉浸式消费”的旅游升级。构建现代农业旅游观光带，联动域内农垦、森工现代农业科技园、田园景观和特色种植基地，重点展示现代农业成果，打造稻田画艺术景观、果蔬采摘园，构建集科技展示、田园观光与农事体验于一体的现代农业观光体系，展现现代农业魅力。培育特色文化体验项目，围绕“军垦记忆”“知青岁月”“支边情结”等主题线索，开发“创业游”“农垦游”“怀旧游”“重走垦荒路”等新型旅游路线和产品。依托田间大课堂、农场实践基地，开展农事操作、乡村美食品鉴等沉浸式体验活动，实现乡土文化体验与乡村旅游的深度融合。丰富农特产品伴手礼，精选虎林椴树蜜、黑蜂雪蜜、蔓越莓、刺五加、山野菜等地方名优农产品，推进精包装和深加工，打造具有虎林特色的系列旅游商品。利用省内外推介会、文旅交流活动等多元渠道进行展示销售，延伸农旅融合产业链。

第四节　打造冰雪欢乐“银色游”

深入践行“冰天雪地也是金山银山”发展理念，将冰雪资源、冰雪运动深度融合，让“冷资源”持续释放“热效应”。打造冰雪场景，立足虎林冰雪资源优势，加快推进全民冰雪健身训练中心、越野滑雪基地等项目建设，完善虎头冰雪乐园、鑫人合滑雪场等冰雪设施，扩大标准化冰雪运动场地规模，配套建设冰

滑梯、冰雕等景观，重点营造神顶峰日出、云海、雾凇交相辉映的极致摄影场景。丰富冰雪业态，建设虎头冰雪乐园，创新开发“云养虎”“冰雪直播”等数字化互动项目，丰富冰雪文创产品，大力发展滑雪板、雪服、雪镜等冰雪运动装备的租赁、维修和销售服务。打造一批具有东北特色的民宿，营造屋顶厚雪、红灯笼、玉米串等经典东北乡村冬季景象，提供火炕、农家菜等深度体验。开展冰雪活动，围绕“赛事节庆+冰雪运动+娱乐体验”三位一体模式，持续办好国际冰钓、极寒冬泳、冬季捕捞等文旅活动和特色赛事。谋划开展青少年上冰雪系列活动，建设校园冰场设施，培育冰雪竞技后备人才，巩固“国家级冰雪特色校”成果。

第五节　培育界江野钓“蓝色游”

以科学规划为引领、特色资源为依托、全链融合为路径，将虎林打造成为国内知名的界江野钓目的地，实现“一条鱼”带动“一条链”，“一个产业”带动“一方经济”。构建界江野钓产业生态，依托虎林丰富的水域资源与独特界江优势，科学规划界江野钓布局，统筹布局“吃住行游购娱”全产业链，形成“野钓引领、多方消费”的联动效应。开发野钓黄金水域，建设标准化冷水鱼繁育基地，打造星级示范钓场和特色主题钓点，推动“繁育养殖+休闲野钓”全产业链发展。提升野钓品牌影响力，开发界江游、边境游等旅游产品，围绕全时全域全钓法举办系

列垂钓大赛，开发垂钓主题线路，参与全省边境（界江界湖）旅游联盟大会，叫响“界江鱼宴”特色餐饮、“四季游钓城”品牌。完善野钓服务配套，编辑发布“虎林野钓地图”，完善钓场指引与服务信息，推出智慧野钓服务平台，培训专业野钓向导，发展渔具销售、渔具租赁、冷链物流等配套产业。

专栏 11　旅游品牌建设工程

类别	内容
旅游业总目标	到 2030 年，全市年接待游客突破 690 万人次，旅游业年收入突破 30 亿元。
“红色游”	旅游+研学：推出东北抗联精神赓续之旅、珍宝岛精神体验之旅、红色底蕴与绿色生态融合之旅等一批研学线路，打造红色引领的精品景区矩阵。
“绿色游”	旅游+康养：开发森林康养、观光、食疗等旅游产品，设计推出季节性旅居套餐，建设北方最美的康养旅居驿站。
“金色游”	旅游+农业：联动域内农垦森工，联合策划集生态观光、休闲娱乐、农事体验于一体的农旅融合活动，推介蜂蜜、大米、山野菜等农特产品伴手礼。
“银色游”	旅游+冰雪：构建“赛事节庆+冰雪运动+娱乐体验”三位一体的冰雪产业体系。
“蓝色游”	旅游+休闲垂钓：“一条鱼”带动“一条链”，统筹布局“吃住行游购娱”全产业链。
重点项目	谋划全民健身训练中心新建项目、虎头 5A 级景区能力提升项目、全民冰雪健身训练中心新建项目、全域旅游安全智慧管理建设项目、景区景点基础设施建设及提升项目、虎头镇旅游名镇发展建设项目、东方红林业局产业园研学旅行项目、东方红林业局赫哲湖景区基础配套设施项目、东方红林业局青山经营所森林康养民宿项目、东方红林业局大塔山林场森林康养民宿项目、东方红林业局神顶峰景区基础配套设施项目等。

第六章　多元开放，智慧提升，推动“边贸旺市”创建实现新突破

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化虎林实践的必然要求，扩大高水平对外开放是高质量发展的必由之路。深度融入共建“一带一路”，积极参与“中蒙俄经济走廊”建设，抢抓全省构建向北开放新高地政策机遇，全面拓展对外合作空间，加快推进边贸旺市建设。

第一节　提升口岸发展能级

依托智慧口岸底座，加快通关全流程智慧化进程，打造通关效率全省领先的智慧化口岸。强化口岸基础设施建设，结合土地置换整合土地资源，统筹优化口岸功能布局。有序推进口岸监管作业场所、口岸功能提档升级、口岸检验检疫及边检技术用房等项目，不断丰富和完善口岸功能，全面提升口岸查验能力与互联互通能力。优化口岸通关运行效率，依托智慧口岸底座，深化智慧监管技术应用，推行无感通关模式。积极申建肉类、食用水生动物等指定监管场地，加快申报进境中药材通关口岸资质，丰富口岸通关品种。统筹推进铁路口岸规划，有序推进中国虎林—俄罗斯列索扎沃茨克边境铁路通道新建工程前期工作，谋划虎林机场项目，着力打通连接中俄立体化运输大通道，推动形成集铁海联运、陆空协同为一体的多式联运体系，力争2035年将虎林打造为东北亚地区重要物流枢纽城

市。

专栏 12　口岸扩能工程

类别	内容
发展目标	“十五五”期间，口岸智慧化水平不断提升，口岸累计货物通过量突破 100 万吨，验放旅客超 20 万人次。
重点项目	谋划虎林口岸功能提档升级建设项目、虎林口岸监管作业场所建设项目、虎林口岸海关检验检疫处理中心项目、虎林跨境电商 9610 监管场所项目、虎林口岸保税仓库建设项目、互市贸易区项目、虎林口岸互市贸易综合体项目、虎林口岸物流中转站建设项目等。

第二节　推动贸易平台建设

完善物流体系，做热互市贸易，打造中俄边境区域要素跨境流动、政策高度匹配、产业深度对接、发展紧密融合的经济共同体。打造中俄跨境物流枢纽，谋划推进虎林口岸物流中转站和口岸保税仓库建设项目，引导支持跨境物流企业整合上下游资源，在俄罗斯新增海外仓，谋划发展免税商店。深化与国际物流企业的战略合作，打造集仓储、配送、加工、贸易等功能为一体的国际物流运输体系。加快形成互市贸易区空间布局，规划建设互市贸易区，重点打造核心功能区、物流仓储区和进出口加工区，构建功能完备、职责明晰、衔接有序的总体发展格局。依托现有产业基础和区位优势，推动跨境电商与特色产业深度融合，鼓励企业设立海外运营中心，引进省外跨境电商服务商，形成“大企业引领、中小微企业集群”的生态链。学习借鉴改革试点经验和实践案例，推进中国（黑龙江）自贸试验区鸡西协同发展先导区虎林口岸片区建设。

专栏 13　互市贸易区空间布局

空间布局	功能
核心功能区	面向客商和消费者，是贸易区的“门面”和“大脑”，负责展示、交易、服务和信息汇聚。
物流仓储区	是贸易区的“血脉”和“枢纽”，负责货物的集散、分拨、仓储和高效流通。
进出口加工区	是贸易区的“引擎”和“价值放大器”，负责对货物进行深加工，提升产品附加值，延伸产业链。

第三节　促进外贸繁荣发展

坚持“出口抓加工、进口抓落地”，壮大通道经济规模，优化贸易结构，培育本土品牌，助推外贸高质量发展。推动通道经济规模化壮大，巩固粮食、木材、机械配件等大宗商品过货，拓展中药材、煤炭、铁矿石等商品进口，鼓励中粮等企业“走出去”开拓国际市场，支持人合置业、振达农机、福信等企业做强对俄二手车、农业机械、卫浴建材等产品出口，构建以进口资源类大宗商品为主、出口农产品和特色制造产品为辅的外贸新结构。提升加工贸易发展水平，在虎林经济开发区内规划建设综合性落地加工园区，支持瑞金盈等企业实施大豆蛋白、膨化饲料、腐竹等深加工项目；鼓励远华等企业开展高端家具制造、木质素提取等深加工业务，打造以木材、粮食、食品为重点的跨境产业链。加快培育本土品牌，支持森林米业等企业提升对俄高品质大米出口能力，鼓励星好公司出口蔓越莓、菌菇、蓝莓等高附加值果蔬，打造“虎林生态”出口品牌。

第四节　加强对外交流合作

深入贯彻落实对俄合作战略部署，进一步发挥各自比较优势，构建全方位、宽领域、多层次的对外开放体系。落实交流互访机制，健全与俄方特别是列索市、伊曼市的常态化沟通机制，深入推进与乌苏里斯克市、帕尔季赞斯克市务实合作，强化与哈巴罗夫斯克市联系对接。打造“边民互市+落地加工”模式，扩大边民互市贸易规模，激发合作活力。推进各界友好交流，深化经贸合作，着力构建中俄招商共享平台，完善企业家跨境合作机制，促进工商领域深度交流。加强教育协作，与俄方职业院校建立教师互访机制，推进联合办学与技能培训，加深中俄青少年互动交流。深化中医药领域交流，推广中医特色疗法，定期开展诊疗活动。策划“乌苏里江中俄文化节”等活动，联合举办体育赛事、文艺演出及民俗节庆活动，深化人文领域交流协作。聚焦农业技术、生态环境保护、资源高效利用等重点领域开展合作，促进技术成果转化应用。

第七章　厚植底色，优质发展，推动“生态靓市”创建实现新突破

绿色发展是中国式现代化虎林实践的鲜明底色。持续巩固深化国家级生态文明建设示范市和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建成果，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快推进生态靓市建设。

第一节　加强生态系统保护和修复

系统构建空间管控与修复治理体系，夯实绿色发展根基。筑牢自然生态屏障，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，建立健全自然保护地、生态保护红线、生态控制线三级生态空间管控体系，加强“三线一单”生态环境分区管控。以完达山山脉、乌苏里江两条生态廊道为骨架统筹蓝绿空间，持续推进自然保护地整合优化。推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施重点区域天然林保护与修复、内涝和蓄滞洪区治理恢复、湿地保护恢复、矿山生态环境修复与治理、水土流失综合治理等生态系统保护和修复重大工程。提升现有栖息地质量，将重点保护野生动物集聚区、鸟类迁徙停歇地等重要区域纳入保护范围。严格按照《虎林市矿产资源规划（2026-2030 年）》对矿产资源进行开发和利用，按照《虎林市国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》对废弃矿山进行修复。建立健全生态保护体制机制，整合“林长制”“河湖长

制”“田长制”等制度，实行“生态总长制”，推行“一长统筹、三长衔接、多长合一、上下联动”的运行机制。健全生态保护监测预警机制，建立健全野生动物救护体系。对生物多样性开展本底调查和评估，建立全天候全方位智能化生物多样性监测网、陆生野生动物疫源疫病监测防控体系、信息监管平台和评估体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络。严厉打击破坏野生动物资源违法犯罪活动，落实边境地区人兽冲突预警工作。推进“三北”工程建设，构建森林草原防火现代化治理体系。

专栏 14　生态系统保护和修复工程

类别	项目
自然保护地建设和矿山修复	谋划东北森林带—乌苏里江流域（鸡西市）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目（虎林市）、历史遗留废弃矿山生态修复项目、黑龙江东方红国家级自然保护区基础设施（二期）建设项目……
生态安全监测网络和生物多样性保护、森林草原防灭火	谋划林业有害生物防治基础设施建设项目、林长制综合管理平台项目、东方红林业局东北虎危害监测预警防控项目、迎春林业局林业有害生物监测防治项目、迎春林业局高危火险区综合治理项目……
打好“三北”工程攻坚战	谋划森林可持续经营和森林抚育项目、东方红林业局森林修复机械化提升项目、迎春林业局森林修复基础设施项目、迎春林业局营林机械提升项目、迎春林业局森林改培项目、迎春林业局管护用房项目、东方红林业局管护用房及配套设施建设项目、庆丰农场人工造林建设项目等。

第二节　持续打好污染防治攻坚战

坚持生态惠民、生态利民、生态为民，全面提升生态环境治理现代化水平，以更高标准深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。持续改善大气环境质量，加大燃煤污染治理力度，持续推

进清洁取暖，推进火电等重点行业超低排放改造，加大落后产能锅炉淘汰力度，构建绿色、节约、高效、协调、适用的清洁供暖体系。加强扬尘、臭氧、挥发性有机物等大气污染精细化管控，推动秸秆禁烧依法科学管控。优化重污染天气应对联防联控机制，基本消除重度及以上污染天气。推进噪声污染防治行动。持续提升水环境质量，以美丽河湖、幸福河湖建设为统领，以水生态环境质量全面改善为目标，围绕穆棱河、阿布沁河等重点河流开展系统治理工程。定期开展入河排污口排查整治工作，加强饮用水源地保护和地下水污染综合防治。推进工业集聚区和城镇污水处理设施建设，基本消除城市和农村黑臭水体，全面消除劣V类水体。加强土壤污染治理修复，强化农业面源污染、畜禽粪污垃圾治理，优先保护耕地和饮用水水源地土壤环境。严格执行建设用地土壤环境准入管理，完成农用地土壤重金属污染溯源，实施农用地土壤环境质量分类管理。实施固体废物综合治理行动，推动固体废物减量化、资源化、无害化。健全固体废物收运体系，提升固体废物利用处置能力。加强工业固废、医疗废物和危险废物安全处置，强化工业固废、生活垃圾、建筑垃圾等固体废物源头精细化分类管理。严格落实危险废物规范化管理制度，完善固废监管体系和全过程闭环管理，加强专业化管理队伍建设。开展新污染物环境信息调查，实施新污染物环境风险管控。到2030年，城市环境空气优良天数比率保持在94.5%以上，优良水体比例完成省市下达目标，

县级集中式饮用水水源水质达到或优于III类标准，农用地和重点建设用地土壤环境安全得到有效保障，土壤生态系统实现良性循环。

专栏 15　生态环境治理工程

类别	项目
大气环境综合整治	谋划东方红林业局所属单位生物质供暖改造、八五〇农场供热锅炉购置及配套设施建设项目、八五八农场环保改造项目等。
水环境综合整治	谋划穆棱河流域中下游（虎林段）水生态保护修复工程、阿布沁河水生态保护修复项目等。
数字孪生水利建设	谋划七虎林河数字孪生水利建设项目、数字孪生流域建设项目等。
水土综合治理	谋划石头河治理工程项目、裴德河系统治理工程项目、七虎林河治理工程项目、阿布沁河治理工程（包含小西南岔河）项目、侵蚀沟治理项目等。

第三节　加快形成绿色生产生活方式

以绿色转型为引领，统筹推进产业、能源、生态与生活协同共进。持续推动绿色转型，壮大节能环保服务、清洁能源、生物技术等绿色战略性新兴产业，加快绿色科技创新和先进绿色技术应用，加快传统产业绿色低碳改造。统筹推动行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹管理，落实生态环境分区管控要求，严格管控高耗能、高排放项目。全面推行绿色产业链、绿色供应链、产品全生命周期绿色管理，推广使用散装水泥、预拌混凝土和预拌砂浆。实施绿色制造梯度培育工程，建立绿色工厂培育库，加快培育一批国省级绿色工厂。优化能源消费布局，大力发展生物质能源，推进秸秆综合利用。

实施绿色建筑创建行动，推广绿色建材，提高建筑节能标准，提升新建建筑中星级绿色建筑比例，加快既有建筑节能改造。单位 GDP 能耗、单位 GDP 用水量显著降低，2030 年，城镇新建绿色建筑比例达到 100%。倡导绿色低碳生活方式，开展绿色生活行动，提高绿色产品供给水平，完善绿色消费政策体系，引导公众在衣食住行游等方面践行绿色低碳生活方式。开展绿色出行创建行动，构建以公共交通为核心的绿色交通体系。力争 2030 年，新增和更新公共汽电车中新能源车辆比例达到 100%。加大节约型机关和绿色学校、绿色社区、绿色商场创建力度，推动住宿餐饮等各领域一次性消费品使用减量化，践行“光盘行动”，引导全社会形成简约适度、绿色低碳的生活方式。

第四节　打通多元化“两山”转化渠道

加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，实现经济效益、社会效益、生态效益同步提升。探索建立量化评估机制，开展生态本底调查，计量森林草地湿地储量，进行碳汇本地调查和碳储量评估，初步建立森林草原湿地碳汇专项调查样地本地数据库。探索建立生态系统碳汇核算体系，开展 GEP 核算评估。建立多元化“两山”转化渠道，推动发展生态农业、低碳工业、生态旅游，开发绿色金融产品。积极参与“龙江绿碳”项目产品开发，争取更多碳汇产品进入“龙江绿碳”交易平台。探索建立生态产品与用水权、用能权、排污权、碳排

放权等环境权益的兑换机制。打造“生态+”复合产业模式，挖掘优质农林资源，加大刺五加、蜂蜜等高品质生态资源经营开发。充分发挥农业在产品生产、生态保护、休闲旅游等方面的功能性作用，以“农文旅”融合延伸产业链。因地制宜布局生态康养旅游服务，加快形成一批融合旅游观光、中药材养生等元素的休闲观光度假产品。形成“一产接二连三”的互动型、融合型高质量发展模式，塑造绿色发展新优势。做好“两山”文化宣教，设置科普长廊、宣传亭、标识牌等生态文化宣教设施，开展形式多样的生态文化传播体验活动。

第八章　深化改革，持续创新，激活“五市同创”发展新潜力

全面深化改革是中国式现代化虎林实践的重要保障。准确把握改革攻坚重点和优先方向，围绕重点领域、关键环节推出一批重大改革举措，实现市场有效有序，政府有为有度，全面激发经济发展内生动力，更大程度释放发展潜能。

第一节　深化重点领域改革

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整。落实民营经济促进法，发展壮大民营经济，健全民营企业解难纾困长效机制，支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。建立健全现代企业制度，弘扬企业家精神，培育更多龙头企业。落实农垦和“两供两治一业”移交属地工作部署，强化农垦社区基层治理，健全重点民生领域价格形成机制。谋划成立农业投资集团，整合国有农业资源，保持土地承包关系长期稳定，全面完成东部三乡镇土地确权，如期完成第二轮土地承包到期后再延长三十年工作，优化承包地经营权流转管理服务，推进农村集体经营性建设用地入市。简化工程建设项目审批流程，提高审批效率，推进住建领域诚信体系建设，完善住房保障体系，优化保障性住房租配售政策。推动城乡教育优质均衡发展，完善智慧教育平台建设。推进紧

密型医共体建设，标准化改造乡镇卫生院，扩大中医服务覆盖面。

第二节　以科技创新引领新质生产力发展

构建多元投入机制，健全财政投入的稳定增长机制，发挥“揭榜挂帅”政策激励作用，引导支持企业围绕技术需求开展科技攻关，全面提升技术开发水平和创新能力。促进产学研用深度融合，完善市校合作经费保障机制，积极引导域内企业主动对接高校院所，加快新产品开发和科技成果转化。构建“科技型中小企业—高新技术企业”梯次培育链条，扩大科技型中小企业培育库，实施高新技术企业倍增计划，完善全链条服务管理。完善人才引进办法及配套政策，优化引育协同机制，深化校地企合作，定向培养产业工人和技术管理人才。完善人才评价机制，落实党委联系服务专家制度，健全科研条件、团队建设、住房安居等人才综合服务保障体系，构建多层次、宽领域的人才汇聚格局。建立健全教育科技人才一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道。

第三节　持续优化营商环境

深入推进“放管服”改革，深化政府数字化转型，提升数字化场景应用能力，推动政务服务“全程网办”“掌上智办”“跨域通办”三网融合。深化“高效办成一件事”改革，拓展服务矩阵。

推动涉企服务增值化改革。完善政府诚信履约机制，推进社会信用体系建设。提升12345政务服务便民热线“民诉即办”机制质效。完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，持续打造市场化法治化国际化营商环境。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。提升助企服务能力，落实领导干部常态化包联企业（项目）制度，聚焦经营场所获取、公共服务设施供给、用工服务、税收征管等重点领域，构建亲清统一新型政商关系。

第九章　扩大内需，畅通循环，培育“五市同创”发展新动能

强大国内市场是中国式现代化虎林实践的战略依托。坚持惠民生和促消费相结合、投资于物和投资于人相结合，从供给和需求两端协同发力，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，更好服务和融入国内大循环。

第一节　积极融入和服务全国统一大市场

贯彻落实国家统一大市场建设的统计、财税、考核等制度，统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，维护良性竞争的市场秩序。完善现代物流服务网络，大力发展多式联运、供应链管理和乡村物流，有效降低全社会物流成本，支持企业建立云仓。深化要素市场化配置改革，促进土地、劳动力、资本、技术、数据等各类要素资源高效配置，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，推动建设用地市场、劳动力市场、技术市场、数据市场协同发展。

第二节　提升招商引资质效

围绕重点区域、重点领域、重点企业、重点产业，综合运用多种招商模式，持续跟进引入重大产业项目，不断提升招商引资成效。优化与商会、协会、企业的招商联络机制，构建高

效信息共享生态，确保商会人脉、前沿资讯等关键资源得以充分盘活，深度挖掘企业上下游关联资源，源源不断拓展招商线索“活水”。立足我市主体功能定位，围绕生物医药、绿色食品等主导产业延链、补链、强链，汇聚上下游资源，聚力打造“一群多链、聚链成群”的产业集聚高地。借助“亚布力论坛”“哈洽会”“中俄博览会”“进博会”等商务活动平台，推介虎林优势吸引企业落户，提升虎林城市影响力和投资吸引力。广泛对接高校、科研机构、行业专家，促进各领域新技术、新成果在我市转化裂变生成新项目。培养科技招商人才，着力打造一支“熟知科技前沿、掌握产业趋势、精通项目流程、具备谈判技巧”的专业化科技招商队伍。加强与“一带一路”沿线国家和地区的商务合作交流，主动对接 RCEP、CPTPP 等国际经贸规则，积极邀请境内外支柱型企业、知名商协会来我市考察投资。

第三节　着力扩大有效投资

优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，积极争取并推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资，深化投资审批制度改革，加强政府投资全过程管理。实施投资虎林行动，建立健全项目生成机制，实施一批重大标志性工程项目和具有创新引领作用的重点产业项目。落实民营企业

参与重大项目建设长效机制，激发民间投资活力，支持国企扩大有效投资。全面推行“市级领导领衔+工作专班+服务专员（店小二）”服务模式，打好要素保障组合拳，切实做到重点项目全环节跟进、全过程服务、全要素保障。

第四节　推动消费扩容升级

深入实施提振消费行动，统筹促就业、增收入、稳预期，千方百计增加居民收入，合理提高公共服务支出比重，增强居民消费能力。强化品牌引领、标准升级、新技术应用，持续拓展消费新空间、培育消费新场景、营造消费新环境，大力发展家政服务、文化娱乐、医养健康等生活性服务业，培育一批优质服务示范性企业，打造一批生活性服务业品牌。发挥政府消费券促进作用，扩大大宗消费、提升服务消费、拓展新型消费。完善促进消费制度机制，落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护，持续优化消费服务。实施创意设计赋能行动，促进创意设计与实体经济深度融合。发展智慧物流，搭建市域物流信息平台，推动智能快件箱进社区、入乡镇，以高效物流链赋能产业升级、惠及民生。积极扶持电商企业发展，培育适合网销产品，推动特色商品、文创产品深度嵌入旅游产业链。培育本土网红达人，孵化网红品牌，推广直播带货、网红打卡等销售模式。推进农村电商发展，打造“田间地头”直播矩阵，广泛推介特色优质农产品，提升“虎林优品”知名度和美誉度。

第十章　城乡融合，垦（森）地一体，优化“五市同创”发展新空间

区域协调发展是中国式现代化虎林实践的内在要求。落实国家区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，构建优势互补、共建共享的区域经济新格局和国土空间体系，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节　优化国土空间开发布局

严格实施虎林市国土空间总体规划（2021—2035 年），发挥规划引领作用，构建“一核、两轴、两屏、四区、多点”的总体空间发展格局，以促进各区域协调发展。

一核：以虎林市中心城区为发展核心区，继续发挥中心城区的人口、产业、交通、经济等优势，同时带动周边发展。

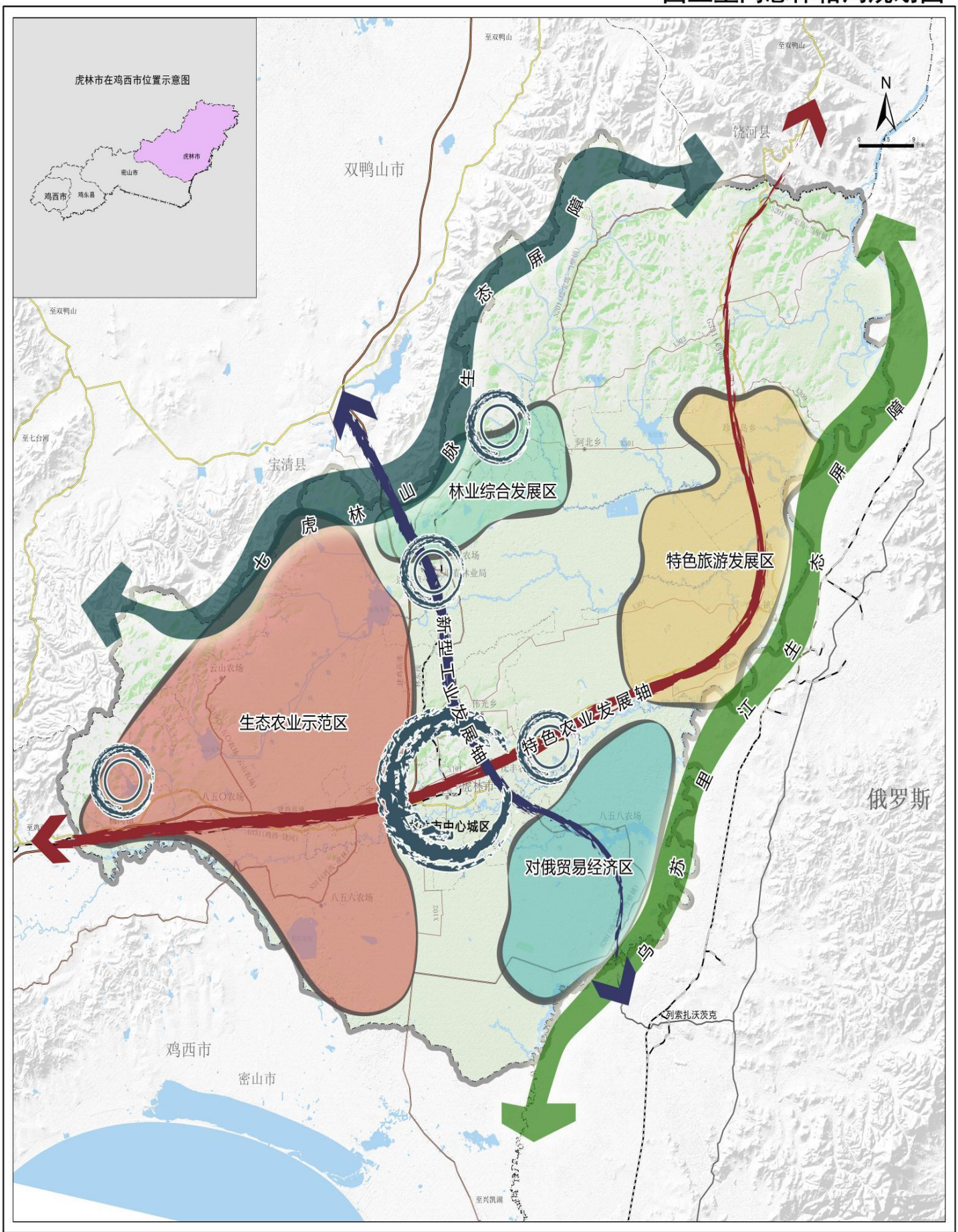
两轴：打造以鸡虎高速为依托，经杨岗镇、八五〇农场、宝东镇，西接鸡西、哈尔滨，东至虎林中心城区的一级发展轴和以宝迎铁路、三江高速为依托经迎春、八五四农场、新乐乡、东诚镇、八五八农场、吉祥口岸，北接宝清县、饶河县，中过虎林市中心城区，南对密山市、俄罗斯的一级发展轴。

两屏：筑牢七虎林山脉生态屏障和沿乌苏里江生态屏障，保障和维护生态功能建设。

四区：形成珍宝岛乡、虎头镇特色旅游发展区；东方红镇林业综合发展区；八五八（吉祥口岸）对俄贸易经济区；宝东镇+东诚镇生态农业示范区。

多点：加快虎林市域重点乡镇联合发展，打造以杨岗镇＋八五〇农场为组团、迎春林业局＋迎春镇＋八五四农场为组团、东方红林业局＋东方红镇为组团、东诚镇＋庆丰农场为组团的一级发展节点。

国土空间总体格局规划图



第二节　促进垦（森）地融合发展

坚持和强化系统观念，建立定期联席会议制度，探索利益共享机制。聚焦共建产业园区、联合招商引资等关键经济领域，推动资源、资本、技术的优化配置与高效整合，努力形成风险共担、收益共享、发展同步的紧密型区域经济共同体。推动融合发展向社会民生、全域旅游、基层治理、人才培养、基层党建等领域深度拓展，实现基础设施与公共服务的一体化规划与延伸覆盖，推进生态环境的共保共治，共同建设和美乡村。整合区域内的农业、生态、红色、边境等独特资源，携手打造主题鲜明、体验丰富的全域旅游品牌与精品线路。联合开展丰富多彩的文化体育活动，协同提升社会治安综合治理水平。建立人才共育共用机制，通过干部“互挂互派”、技术交流等方式激发人才活力。深化基层党建的结对共建，凝聚融合发展合力，实现垦（森）地共建、共治、共赢、共享。

第三节　稳步实施城市更新行动

以建设现代化人民城市为目标，大力推动城市结构优化、品质提升、治理增效，打造生态宜居边境城市。推进城市基础设施改造升级，坚持系统谋划、统筹推进，推动城镇老旧小区改造和育才路、学子路、北兴街、光荣街等街路建设及改扩建，实施雨污分流、排水管网、燃气管道等“四网”改造项目，推进农场“两供两治一业”项目建设，促进城市基础设施改造升级，

提高城市韧性。加快区域电网升级，标准化改造永丰线、共乐线等 10kV 线路，实施镇西线、镇东线等 10kV 线路重过载治理工程，改善线路老旧、重过载等“卡脖子”问题。提升城市环境品质，深入实施“美在虎林”三年行动，构建“公园镶嵌、绿道串联、街巷披绿”生态格局，打造园林城市和花园城市。推进五虎山公园景观提升工程，规划建设景观长廊、景观亭、景观雕塑等特色设施，强化公园景观辨识度与休闲功能；新建转角公园、口袋公园，配套增设休闲步道与休憩座椅等；亮化城市打造新夜景，推进城区路灯新建及改造等项目，优化灯光布局，提升区域灯光照明水平，彰显城市夜间活力。持续完善城市治理体系，推进智慧城市建设，完善智慧水务、智慧供暖、智慧交通等公共服务设施，强化数字治理能力，推进城市管理智能化、精细化，提升城市运行效率与公共服务响应速度。开展物业服务质量提升行动，建立健全物业服务考核机制，强化物业服务监管，提升居民对物业服务的满意度。结合城市更新与道路改造，同步规划新增路内停车位，配套建设停车场，缓解城区停车供需矛盾。整治市容乱象，推进拆违治乱，持续疏导占道经营，严查严处大车进城、小车乱停等问题，营造整洁有序的城市空间。

专栏 16　城市更新工程

类别	项目
城镇老旧小区改造	谋划虎林市东部、南部、西部、北部片区城镇老旧小区改造基础设施配套项目、八五〇农场老旧小区改造项目、八五八农场住宅楼房及配套设施维修改造项目、云山农场住宅楼维修维护项目、迎春林业局城市更新住宅楼楼体及庭院配套改造项目、东方红林业局老旧小区改造项目等。
供水	谋划供水管网及附属设施升级改造项目、公共供水管网漏损治理项目、城市新水源建设项目、智慧水务建设项目、八五〇农场 2026 年农垦公用基础设施建设项目、八五四农场市政基础设施改造建设项目、八五六农场两供两治一业改造项目、八五八农场自来水服务质量提升项目、迎春林业局供热、供水基础设施改造项目、东方红林业局局址自来水改造项目等。
供热	谋划集中供热管网延伸及优化项目、小区地下管线改造项目、燃气管道老化更新改造项目、供热老旧管网及附属设施改造项目、智慧供热建设项目、八五〇农场管道老化更新改造项目、八五〇农场供热锅炉购置及配套设施建设项目、八五四农场购置锅炉及供热管网改造建设项目、八五六农场农垦公用基础设施建设项目、八五八农场供热基础设施改造项目、迎春林业局供热、供水基础设施改造项目、东方红林业局局址供热维修改造项目等。
排水	谋划重点镇雨污分流建设项目、重点镇雨污分流二期建设项目、排水管网结构性缺陷修复工程、移动排涝装备采购项目、初期雨水治理项目、八五〇农场公共排水管网漏损治理项目、八五四农场两供两治一业改造项目、八五四农场农垦公用基础设施建设项目、八五六农场市政基础设施改造建设项目、八五八农场庭院雨污分流改造项目、庆丰农场管理区公用设施建设项目等。
垃圾处理	谋划垃圾转运站项目、建筑垃圾资源化利用项目、环卫设施设备更新项目、生活垃圾处理场封场项目、八五八农场环保改造项目、庆丰农场两供两治一业改造建设项目、东方红林业局新建垃圾中转站项目等。

污水处理	谋划污水处理厂污泥无害化处理及综合利用项目、穆棱河流域虎林市城区雨污分流改造及污水处理厂扩建项目、七虎林河流域虎林市迎春镇污水处理厂扩建及管网改造项目、八五〇农场两供两治一业改造项目、八五六农场场址及管理区污水改造项目等。
道路建设	谋划育才路（保健街—北兴街）建设项目、政府路（解放街—爱民街）建设项目、学子路（希望街—北外环）建设项目、北兴街（平安路—东铁路口）扩建项目、光荣街（学子路—政府路）建设项目、路灯改造项目、庆丰农场道路改造、迎春林业局局址绿化硬化改造项目、迎春林业局林农场道路更新硬化沥青改造项目、东方红林业局局址道路维修改造项目等。
广场建设	谋划五虎山公园建设项目、石青山森林公园建设项目、东山公园建设项目、红星湖公园建设项目、爱民游园建设工程、水源地公园建设项目、工业遗址公园建设项目、铁南公园建设项目、吉祥公园建设项目、沐光公园建设项目、八五〇农场体育公园建设项目、八五六农场稻香湖公园整改翻修项目、八五六农场青山公园整改翻修项目、八五六农场阳光嘉园小区北侧公园新建项目等。

第四节　深入推进新型城镇化建设

围绕“人的全面发展”构建城镇化体系，完善城乡、农垦、森工基础设施一体化建设机制，统筹布局城乡供水、供电、防洪和垃圾污水处理等设施，实现基础设施互联互通、公共服务共建共享、生态环境共治共保。推进虎头、东方红、迎春、宝东发展特色产业，规划实施健康养老、旅游开发、林下产品加工等项目，以特色产业带动小城镇经济发展。实施新一轮农业转移人口市民化行动，推动基本公共服务与常住地挂钩，打造“15 分钟便民生活圈”，强化进城落户农民农村权益保障。引导产业、人口和资源要素向规模较大的中心镇集聚，引导适宜产业向农村布局，促进农业人口就近转移。完善和更新基础测绘

数据，推进基础测绘成果广泛深入应用。

第五节　构建现代化综合交通运输体系

以“优网络、强枢纽、提效能”为核心，统筹推进交通基础设施网络提质升级，打造布局更完善、互联互通更高效、绿色智能水平更高的综合运输体系。强化铁路建设，配合推进林东铁路鸡西至虎林段提速改造、宝清至迎春铁路二期工程，全面提升铁路客货运输能力。推进公路提质，全面提升国道丹阿公路虎林至虎头段、国道虎林至东宁公路正义至庆丰农场段公路质量，改建国道虎林至东宁公路虎林镇至吉祥口岸段、省道珍宝岛至当壁镇公路皖峰至伟光段低标准路段。紧扣国家新一轮农村公路品质提升行动部署，加速推进农村公路改造，同步推进农村公路安防工程和绿化美化工程，规划布局乡村旅游路，衔接串联特色资源路，打通城乡物流产业路。深化“客货邮”融合发展，推进物流中心建设，升级改造乡镇客运综合运输服务站，构建高效、绿色、普惠的城乡物流网络。依托鸡西智慧交通指挥平台，谋划搭建交通运行监测平台，深度对接水运、客运、货运等系统，提升路网通行效率与管理精度。完善新能源汽车充电桩等配套设施，织密城乡充电网络，提升交通出行服务保障能力。结合驻军保障、旅游发展与固边兴边需求，加快推进珍宝岛周边公路升级改造。

专栏 17　交通基础设施升级工程

类别	项目
公路	谋划国道虎林至东宁公路虎林镇至吉祥口岸段改扩建项目、国道丹东至阿勒泰公路虎林至虎头段路面改造项目、省道珍宝岛至虎林公路东风至正义段路面改造项目、省道珍宝岛至虎林公路皖峰至伟光段改扩建项目、农村公路改造项目、老旧桥梁改造项目、乡镇通三级路项目、八五四农场四七公路改建工程、八五六农场公路改造项目等。
铁路	谋划国铁林东铁路鸡西至虎林段提速改造工程项目、宝清至迎春铁路二期工程项目等。
交通枢纽	谋划乡镇（阿北乡、宝东镇）客运站项目等。
综合物流	谋划现代物流中心改扩建项目、智慧物流园区建设项目、八五〇农场现代化物流设施设备购置及新建项目等。

第十一章　聚力民生，增进福祉，共享“五市同创”发展新成果

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化虎林实践的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，提高人民生活品质，扎实推进共同富裕，促进人口高质量发展，全力打造普惠共享的幸福之城。

第一节　推动实现更充分更高质量就业

以高质量充分就业为核心目标，落实就业创业政策，构建经济增长与就业提升互促共进的发展格局。坚持就业优先战略和积极就业政策，健全就业促进机制，加强就业和产业协同，积极培育新业态、新职业，支持企业稳岗扩岗。落实落靠促进高质量充分就业 24 条举措，开展“10+N”就业服务活动。持续优化就业结构，提升就业质量，力争“十五五”期间城镇新增就业 1 万人。发挥创业带动就业倍增效应，完善创业扶持政策，优化创业担保贷款机制，规范创业补贴发放流程，建立常态化政策效果评估机制。积极参加创新创业大赛，营造创新创业浓厚氛围。大力推广“互联网+公共就业创业服务平台”，推动就业服务数字化转型。健全终身职业技能培训制度，围绕重点产业用工需求，开展定向式、订单式培训，缓解结构性就业矛盾，提升人岗匹配效率，年度培训规模达 1000 人次以上。加强重

点群体精准帮扶，实施重点群体就业兜底与精准帮扶机制，对高校毕业生、退役军人、农民工等群体实施分类帮扶，建立“一人一档”服务台账，提供精准化就业服务。规范公益性岗位管理，确保困难家庭至少一人稳定就业，实现“零就业”家庭动态清零。完善灵活就业、新就业形态劳动者权益保障机制，营造更加公平有序的就业环境。扎实促进居民增收，健全各类要素由市场评价贡献，按贡献决定报酬的初次分配机制，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，多渠道增加城乡居民财产性收入，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模。

第二节　促进更加公平优质的教育发展

围绕“12369”教育发展战略，实施新时代立德树人工程，到 2030 年，初步建成现代化教育强市，人民群众对教育的满意度显著提升。健全学校家庭社会协同育人机制，创建“国家义务教育优质均衡发展县”和“国家学前教育普及普惠县”。优化基础教育空间布局，完善校舍、运动场等基础硬件设施配置，升级教室、实验室等教学场所信息化设备，推进智慧校园、智慧教室、智慧实验室建设，全面提升基础教育现代化发展水平。实施“生态友好幼儿园”试点县项目，进一步扩大普惠性学前教育资源，提升办园品质、改善办园条件，核定公办园教职工编制，强化幼小衔接。围绕黑龙江省基础教育综合改革建设试点

县项目，深化“县管校聘”和集团化办学等改革任务，组建紧密型、联盟型教育集团，推进教师城乡间、校际间流动，完成义务教育学校撤并规划，系统打造“一文一武”特色品牌，关注特殊群体教育权利。实施“名校长、名师领航计划”，分层分类培养骨干教师，提高教师专业素养和教学能力，打造师资水平更优的教育新高地。推进“特色高中”建设计划、县域高中振兴计划，实施高中“微”改革，有序推进选课走班教学，积极推进普通高中多样化特色化发展示范校创建。深化产教融合、校企协同育人，加强校企合作、产教融合与实训基地建设，完善中职—高职—应用型本科贯通培养。

专栏 18　全学段贯通工程

类别	内容
学前教育阶段	到 2030 年，公办幼儿园在园幼儿占比达到 60%以上，学前一年入园率 100%，学前三年毛入园率 95%以上。
义务教育阶段	到 2030 年，保持小学入学率和升学率 100%，初中毕业合格率 100%。
高中教育阶段	到 2030 年，高中阶段毛入学率达到 95%以上、教育完成率达到 86%。
职业教育	到 2030 年，确保职业学校毕业生就业率达到 95%、升学率达到 85%。
构建智慧教育生态	全市中小学校逐步实现 500M 以上互联网接入，所有班级及功能教室实现“网络+多媒体+授课资源”终端 100%高品质覆盖。打造 10 所人工智能标杆校，构建 18 间人工智能创客功能室。
重点项目	谋划实验高级中学活动综合楼建设项目、高级中学教学器材及设备购置项目、普通高中新建项目、普通高中改建项目、基础教育学校改建修缮项目、国门学校改建修缮项目、教育系统“互联网+”信息化建设项目、中小学与幼儿园设备购置项目、教育系统人工智能项目、现代化教育强市项目、基础教育消防改造二期工程、义务教育学校优质均衡发展信息化设备购置项目、教育系统数字化资源教室设施采购项目、基础教育人工智能 STEM 试点建设项目、中小学科创实践教育基地建设项目、振兴县域高中学校数字化校园建设项目、振兴县域高中学校智能实验室建设项目、职业教育实训基地建设项目、教育工作者专项素质能力提升培训项目、第一小学易地新建工程、实验小学易地新建工程、第三小学扩建工程、庆丰农场幼教中心改造建设项目等。

第三节　进一步完善医疗卫生服务体系

推动“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，到2030年，形成以健康为中心的医疗服务模式，基本建成优质高效、资源共享、医防协同、中西并重的整合型医疗卫生服务体系。健全乡村医疗卫生服务体系，推动社区医院、重点中心乡镇卫生院提质升级，积极申报和建设省级临床重点学科，增强区域医疗服务核心能力。深化“三医”联动改革，推进紧密型医共体建设，逐步降低住院外诊率。推进“县管乡用、乡聘村用”人才机制，实行巡回医疗制度，统筹建立县域内医疗资源共享中心，全面实行“基层检查、上级诊断、结果互认”。推动“医防融合”机制创新，提升家庭医生签约服务感受度，形成“防、治、康”一体化的健康服务模式。发展“一老一小”普惠医疗服务，提高养老服务机构医养结合能力，扩大康复护理和安宁疗护床位供给，发展托育服务。推进“国门疾控”建设，提升疾病预防控制能力，谋划中心血库、急救中心等项目，完善职业病保障与医疗应急体系，健全食源性和传染性疾病监测预警体系，提升重大疫情早发现能力和突发事件医疗应急能力。建立现代化医院运营管理制度，重点加强胸痛、卒中、创伤等急诊急救中心建设，规范建设市人民医院重症医学科（ICU），提高常见病、多发病诊治水平。促进中医药事业发展，推动市中医院特色化发展，发挥中医适宜技术推广中心作用，广泛宣传中医“治未病”理念，建设普及广泛的“中医+康复”体系。

专栏 19　健康服务供给提升工程

类别	内容
补齐农村健康服务短板	推行“县管乡用、乡聘村用”机制，鼓励退休医务人员到基层服务。到 2027 年，基层医疗卫生机构布局更加合理，设施条件进一步改善；到 2030 年，基层医疗卫生服务体系进一步健全，基本公共卫生服务均等化和基本医疗服务均质化水平明显提升。
县域医共体建设	推进紧密型县域医共体建设，到 2027 年基本实现全覆盖，到 2030 年紧密性和协同性得到提升，分级诊疗体系建设取得显著成效。
医疗救治能力提升	到 2030 年，患者外诊率逐年降低，高血压、2 型糖尿病患者基层规范管理服务率达到 70%以上，新建成省级临床重点专科 2 个。
中医药振兴发展	到 2030 年，实现全部社区卫生服务中心和乡镇卫生院设置中医馆、配备中医医师，领军人才、优秀人才、骨干人才梯次衔接的高层次人才队伍质量全面提升，推广不少于 20 项中医康复方案在基层应用。
公共卫生设施	疾病预防控制中心监测预警、流行病学调查、实验室检测等能力全面提升，重大疫情应急和突发公共卫生事件处理能力更加过硬，血液供应保障更加安全。
重点项目	谋划乡镇卫生院建设项目、紧密型县域医共体五大共享中心改扩建及相关设施设备购置项目、区域卫生信息化平台建设项目、中医医院医共体建设项目、区域网格化慢病管理项目、人民医院服务能力提升项目、中医医院智慧医院建设项目、中心血库建设项目、急诊中心建设项目、肿瘤中心建设项目等。

第四节　提供更高品质的文化体育服务

深入挖掘地域特色文化资源，加强文物和文化遗产保护与利用，构建覆盖城乡、优质高效的公共文化体育服务体系，广泛开展群众性文化体育活动，推动文化体育事业繁荣发展。开展非物质文化遗产资源普查，鼓励非遗代表性传承人开展传习活动，支持申报国家级、省级、市级非遗项目。加强博物馆建设运营管理，发展“非遗+”特色文化产业模式。推动文化创新

与品牌建设，创作推出一批体现新时代虎林特色的优秀文艺作品，培育高水平文化人才队伍，繁荣互联网条件下新大众文艺。实施公共文化服务提质增效行动，深入推进全民阅读，建设“城市书房”“文化驿站”等特色鲜明、功能多样的新型公共文化空间，加强公共文化设施数字化建设，打造“10 分钟文化圈”。推进机关文化、乡村文化、企业文化建设，叫响群众文化品牌。突出滑雪等优势冰雪项目人才培养，配套建设季节性冰雪运动场地，打造冰雪体育项目人才供给基地。打造覆盖城乡、功能完善的全民健身设施网络，推动青少年体育锻炼，举办第七届全运会，广泛开展全民健身活动。依托传统节日、重要纪念日等，开展常态化群众文体活动，确保公共文体服务贴近群众需求。

专栏 20　文体服务惠民工程

类别	项目
文化体育类	谋划文化广场建设项目、全民冰雪健身训练中心新建项目、多功能体育公园建设项目、石青山健身步道建设项目、综合性气膜馆建设项目、虎林市博物馆项目、八五〇农场体育公园建设项目等。

第五节　健全更加普惠的社会保障机制

坚持织密网、兜底线、建机制，加快构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。强化社会保险兜底功能，引导新就业形态劳动者、农垦森工系统职工等群体参加企业职工养老保险，到 2030 年，基本养老

保险实际参保人数达 10.5 万人。扩大企业年金覆盖范围，发挥商业保险保障作用，完善医保总额打包付费方式，推动基金使用与分配“双合理”，落实失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动机制，推进工伤保险异地就医直接结算。健全低收入人口动态监测和分层分类救助帮扶机制，完善社会救助家庭经济状况核对制度，推进民政救助与乡村振兴政策有效衔接，加强基本生活救助、专项救助与急难救助的统筹联动。大力发展银发经济，提高老年人福利待遇，完善高龄津贴、失能老年人护理补贴等制度，加快县域三级养老服务网络建设，推动居家、社区、机构养老协调发展。加强对特殊困难老人、失独家庭、困境儿童、残疾人等群体关爱帮扶与综合保障。加强殡葬行业管理，提升殡葬服务质量，积极发展公益性殡葬服务，更大限度降低群众治丧费用，加快殡葬服务信息平台建设与应用。落实退役军人各项优待政策，完善待遇保障，适时提高抗美援朝在乡老兵生活补助标准。

专栏 21　社会保障精准关爱工程

类别	项目
积极应对人口老龄化	谋划集中照护中心项目、伟光乡养老中心及中心街道老年服务中心项目、乡镇养老服务能力提升项目、虎头镇颐养中心项目、养老机构购置项目等。
加强社会关爱服务	谋划烈士纪念展厅建设项目、公益性骨灰堂建设项目、公益树葬墓地项目、殡仪馆建设配套项目等。

第六节　健全人口发展支持和服务体系

建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，积极建设生育友好型、青年发展型、老年保障型社会。开展提升生育率专项行动，落实生育休假制度和育儿补贴政策，健全生育服务体系，积极倡导青年树立正确的婚恋观、生育观、家庭观。落实男女平等基本国策，坚持儿童优先原则，加强妇女和儿童健康服务，全面保障妇女儿童合法权益。建立健全三级托育服务体系，发展普惠托育和托幼一体化服务。完善促进青年发展体系，拓展青年成长空间。积极应对人口老龄化，落实渐进式延迟法定退休年龄政策，加快老年大学建设进程。

第七节　弘扬和践行社会主义核心价值观

贯彻落实《中国共产党思想政治工作条例》，深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养昂扬奋发的精神气质。积极传承弘扬东北抗联精神、北大荒精神、珍宝岛精神，用好红色资源，加强爱国主义教育和全民国防教育，强化青少年理想信念教育，推进校园文化建设。统筹推进精神文明建设，培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，积极参与“身边好人”“道德模范”“感动鸡西”人物等先进典型选树活动，示范提升人民群众文明素养和社会文明程度，争创全国文明城市。

第十二章　筑牢防线，高效治理，构建“五市同创”发展新屏障

建设平安虎林是中国式现代化虎林实践的重要内容。全面落实总体国家安全观，坚决扛起维护国家“五大安全”政治责任，增强忧患意识，统筹发展和安全，有效防范化解各类风险，确保政治安全、社会安定、人民安宁、网络安靖，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

第一节　坚决维护国家安全

落实国家安全责任制，坚持把捍卫政治安全摆在首位，着力维护国家国土、经济、文化、社会、科技、信息和意识形态以及中俄远东天然气管线等重大基础设施领域安全。完善党政军警民“五位一体”联合管控机制，落实人防物防技防措施，加快推进国防基础设施建设，着力改善抵边自然村的住房、交通、饮水和通信等基本生活条件，坚决维护边境安全稳定。健全平急两用应急供水保障机制，加大七虎林河、阿布沁河、石头河等中小河流系统治理力度，提供有力水安全保障。常态化开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识和素养，筑牢人民防线。提高防范化解重点领域风险能力，积极化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域风险，守住不发生系统性风险底线。

第二节　巩固安全生产形势

推动生产经营单位构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，完善监测手段，强化风险研判，提高预警精准度，完善企业安全生产全员责任制，推动公共安全治理模式向事前预防转型。严格落实“12510”工作体系，持续开展治本攻坚行动，突出非煤矿山、危险化学品、消防、城镇燃气、建筑施工、文化旅游、道路运输等重点行业领域，压实安全生产“三管三必须”职责，健全生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。加强七大行政执法队伍专业化、法治化、规范化建设，不断提升行政执法质量。深入推进安全宣传“五进”工作，结合“全国防灾减灾日”“安全生产月”“国际减灾日”等重要时间节点，利用政府网站、微信公众号、短视频等平台，制作推送一批图解、动漫、微视频等新媒体产品，以群众喜闻乐见的方式解读政策、普及知识，营造“人人讲安全、个个会应急”的安全生产浓厚氛围。强化食品、药品安全监管，切实保障人民群众身体健康和生命安全。朝着治理体系现代化、风险防控精准化、监管手段智能化、安全素养全民化的方向持续迈进。

第三节　完善应急管理体系

加快构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的现代化应急管理体系，健全完善以总体应急预案为统

领、专项应急预案和部门应急预案为支撑、基层应急预案为基础的应急预案体系框架。建立常态化会商和应急状态下协同联动的工作机制，建好综合应急救援专业设施建设项目和应急救援能力提升项目，建强专业救援队伍，推进应急指挥部功能提档升级，提升灾害事故应对处置能力。完善城乡应急防灾场所设施和功能，推进应急避难场所的功能区规范化划分。构建综合预测预警体系，强化多灾种和灾害链监测预警。推动安全生产和防灾减灾科普基地建设，定期组织军警民联合应急演练和社区居民疏散演练，深入基层开展心肺复苏、消防灭火、紧急避险等实用技能培训，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

专栏 22　应急处置能力提升工程

类别	项目
应急处置能力提升	应急指挥部功能提档升级项目、综合应急救援专业设施建设项目、安全生产和防灾减灾科普基地建设项目、自然灾害应急能力提升工程项目、应急物资储备库建设项目、自然灾害预警监测建设项目、综合防灾能力建设项目、八五六农场边境安全管控项目、八五六农场边境执勤道路建设项目。

第四节　强化社会治安综合治理

深化党建引领基层治理，优化完善“1+X+N”网格治理体系，推动社区工作者队伍向专业化、系统化发展。充分激发社会力量参与基层治理的活力，突出抓好“两企三新”党的建设，引导新兴领域积极融入治理体系，不断增强居民自治能力，健全志

愿服务体系，加快形成“双向服务、同向发力”的治理格局。推进社会治安综合治理中心规范化建设升级，促进矛盾纠纷预防化解和社会治安风险防控能力不断提升。健全常态化矛盾纠纷排查化解机制，深化人民调解、行政调解、司法调解、行业性专业性调解衔接联动，打造践行新时代“枫桥经验”虎林样板。健全社会心理服务体系和危机干预机制，坚持和完善领导干部下访接访和包案处理制度。深化社会治安整体防控体系和能力建设，常态化开展扫黑除恶斗争，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪力度。完善重点安防设施，加强智慧安防建设，夯实平安虎林建设基层基础。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪。

第十三章　完善规划落实机制，广泛凝聚各方力量，保障各项目标任务顺利完成

本规划是政府全面履行职能、优化资源配置、实现战略目标的重要依据和有效手段。必须坚决确立和维护总体规划的权威地位，坚持和加强党的全面领导，完善监督评估机制，广泛凝聚各方面力量，抓好规划实施，积极投身中国式现代化虎林实践。

第一节　强化党对规划实施全过程的领导

认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部内生动力和队伍整体活力。深化干部能力作风建设，锤炼扎扎实实、踏踏实实、求真务实优良作风，强化教育培训和实践锻炼，加快建设年轻化专业化高素质干部队伍，提高干部队伍现代化建设本领。完善干部担当作为激励和保护机制、干部考评机制和尽职免责机制，树立和践行正确政绩观。充分发挥各级党组织作用，健全用好领导责任、工作推进、督导检查、考核评价工作落实机制，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程。

第二节　凝聚经济社会发展共识

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，

发挥党员先锋模范作用，释放干事创业、创新创造活力，充分调动全市人民及关心支持虎林发展的各界人士投身中国式现代化虎林实践的积极性、主动性、创造性。有力有序推进各项目标任务实施，促进资源优势转化为产业升级新动能、生态优势转化为绿色生态价值实现新动能、科研优势转化为科技成果产业化新动能、产业优势转化为先进制造新动能、区位优势转化为跨境产业合作新动能，以投资于人为抓手激发人口发展新活力、以精神文明建设为抓手激发文化传承新活力、以就业优先战略为抓手激发创业增收新活力、以新型城镇化战略为抓手激发宜居宜业新活力、以沿边开发开放为抓手激发兴边富民新活力，用实绩实效回应人民群众新要求新期待。

第三节　形成统一规划体系合力

落实好国家发展规划法，健全统一规划体系，形成推动规划实施的强大合力。以全市“十五五”发展规划为引领、以空间规划为基础、以专项规划为支撑，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。依据发展规划同步部署、同步编制、同步实施一批重点专项规划。加强各类规划的衔接协调，健全规划编制目录清单、备案、衔接协调等管理制度，保证各类规划与发展规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策举措、重大工程项目等方面的协调一致。

第四节　提升规划实施质效

建立规划实施机制，加强规划实施的统筹协调和指导推动，细化职责分工，促进形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局，切实提高规划执行力和落实力，以钉钉子精神推动规划落地实施，推动规划确定的战略任务、政策举措、工程项目持续实施和规划目标如期完成。市国民经济和社会发展年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。健全规划实施监测评估机制，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，自觉接受人大监督。需要对本规划纲要调整时，由市政府提出调整方案，报市人民代表大会常务委员会批准。

第五节　强化政策协同保障

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，着力构建规划与宏观政策协调联动机制。结合经济社会发展形势，坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，促进财政、货币、产业、价格、就业、土地等政策协同发力，开展宏观政策取向一致性评估，强化政策实施效果评价。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能，合理安排财政支出规模和结构，确保财政性资金优先投向规划确定的重大任务和重大工程项目。加大规划宣传力度，充分展示“十五五”时

期经济社会发展美好蓝图，在全社会营造关心规划、自觉参与的良好氛围。

抄送：市委办。

市人大办，市政协办，市法院，市检察院。

虎林市人民政府办公室　　2026 年 5 月 18 日印发